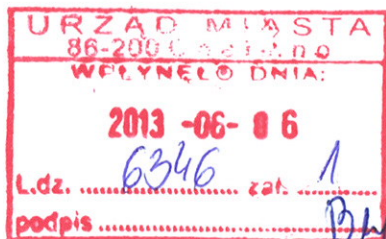


Wojewódzki Urząd
Ochrony Zabytków w Toruniu
ul. Łazienna 8, 87-100 TORUŃ
tel. (056) 655 47 51, (056) 621 06 92
fax (056) 655 46 84
REGON 005740463 NIP 956-16-21-709

Toruń, dnia 4 czerwca 2013 r.

WUOZ.T.WKZ.0032.6.2013.MW



Pan **Mariusz Kędzierski**

Burmistrz Miasta Chełmna

W załączeniu przesyłam wystąpienie pokontrolne Miejskiego Konserwatora Zabytków w Chełmnie z kontroli przeprowadzonej w dniu 24 kwietnia 2013 r.

Otrzymują:

1. Adresat;
2. WUOZ.T.WZN a/a

2. *poradnik*,
Kujawsko - Pomorski
Wojewódzki Konserwator Zabytków
mgr Sambor Gawiński

Wystąpienie pokontrolne

Miejskiego Konserwatora Zabytków w Chełmnie

Kontrolę przeprowadzono w dniu 24 kwietnia 2013 r. na polecenie mgr Sambora Gawińskiego Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przez osoby w składzie: mgr Anna Dymek – kierownik Wydziału Zabytków Nieruchomych – upoważnienie nr 11/2013 z 04.04.2013 r.; mgr Krzysztof Jęcki – inspektor ochrony zabytków ds. zabytków nieruchomych – upoważnienie nr 12/2013 z 04.04.2013 r.

Zakres kontroli obejmował wydane decyzje i postanowienia administracyjne w sprawach określonych w ustawach:

- z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162 poz. 1568 z późn. zm.);
- z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98 poz.1071 z późn. zm.);
- ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz.717 z późn. zm.);
- ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243 poz.1623 z późn. zm.);

oraz rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 27 lipca 2011 roku w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich, robót budowlanych, badań konserwatorskich, badań architektonicznych i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz badań archeologicznych (Dz.U. Nr 165, poz. 987).

Kontrola problemowa obejmowała okres od 01.10.2012 do 31.12.2012 r.

Przed przystąpieniem do czynności związanych z przeprowadzeniem kontroli kontrolujący wpisali się do książki kontroli Urzędu Miasta w Chełmnie.

W kontrolowanym okresie wydano: decyzji- 9, postanowień - 10;

Skontrolowano następujące **decyzje administracyjne** wydane na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami:

- decyzja nr MKZ/2/2012 z 05.11.2012 r. znak: MKZ.4125.H.2.2012.JF

w podstawie prawnej przywołano art. 96 ust. 2, art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. b, c, art. 7 pkt 1 i pkt 2, art. 36 ust. 1, pkt 11 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, art. 10 § 3, art. 104, art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., Kpa, § 15 Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich, robót budowlanych, badań konserwatorskich i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz badań archeologicznych oraz Porozumienia zawartego pomiędzy Wojewodą Kujawsko-Pomorskim a Burmistrzem Miasta Chełmno z dnia 24 stycznia 2012 r.

w sentencji pozwolono na prowadzenie prac w zakresie polegającym na naprawie elewacji frontowej, balkonów i schodów zewnętrznych oraz wymianie drzwi wejściowych do budynku mieszkalnego położonego przy [REDAKTOWANO] w Chełmnie;

Do wniosku dołączone były: oświadczenie o posiadanym prawie wnioskodawcy do dysponowania rzeczoną nieruchomością, dowód uiszczenia opłaty, pełnomocnictwo dla wnioskodawcy do działania w imieniu właściciela, skserowana część projektu budowlanego w zakresie istotnym z punktu widzenia konserwatorskiego;

na decyzji zamieszczono informację o pobranej opłacie skarbowej za wydane pozwolenie;

załączone było zwrotne potwierdzenie odbioru Strony postępowania;

decyzja MKZ Chełmno była opieczetowana pieczęcią z informacją i datą o ostateczności oraz jej wykonalności z podpisem inspektora, który jest jednocześnie MKZ Chełmno;

- Decyzja nr MKZ/1/2012 z 29.10.2012 r., MKZ.4125.R.2.2012.JF,
- pozwolenie na prowadzenie robót budowlanych przy budynku przy [REDAKTOWANO] w Chełmnie na wniosek Poczty Polskiej SA z 5.10.2012 r., data wpływu: 15.10.2012 r., reprezentowanej w niniejszej sprawie przez [REDAKTOWANO] – Dyrektora Oddziału Regionalnego Poczty Polskiej SA w Gdańsku;
- do wniosku dołączono: oświadczenie wnioskodawcy o posiadanym tytule prawnym do nieruchomości, kopię pełnomocnictwa z dowodem jego opłaty oraz dowód opłaty wniosku, a także projekt budowlany;
- w podstawie prawnej pozwolenia przywołano: art. 96 ust. 2, art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. b, c, art. 7 pkt 1 i 2, art. 36 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. nr 162, poz. 1568 z późn. zm.), § 15 rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich, robót budowlanych, badań konserwatorskich, badań architektonicznych i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz badań archeologicznych (Dz. U. nr 165 poz. 987), porozumienie z 24 stycznia 2012 r. pomiędzy Wojewodą Kujawsko-Pomorskim a Burmistrzem Miasta Chełmna w sprawie powierzenia prowadzenia niektórych spraw z zakresu właściwości Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Gminie Miasta Chełmno, art. 10 § 3, art. 104, art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000 r. nr 98, poz. 1071 z późn. zm.);
- decyzja zawiera w górnym lewym rogu prawidłowe oznaczenie organu; decyzja zawiera informację o pobraniu opłaty skarbowej i podpis organu wydającego pozwolenie; decyzja zawiera uzasadnienie merytoryczne i prawne; decyzja zawiera prawidłowe pouczenie; pozwolenie wydano w terminie i doręczono prawidłowo; decyzja zawiera klauzulę o stwierdzeniu ostateczności decyzji; w aktach sprawy znajduje się metryka sprawy;

uwagi: w podstawie prawnej pozwolenia powinien być przywołany art. 36 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (a nie art. 36 ust. 1 pkt 11), skoro pozwolenie wydano zgodnie z § 15 ww. rozporządzenia MKiDN z 27.07.2011 r.; w podstawie prawnej pozwolenia art. 96 ust. 2 (oraz art. 89 pkt 2) ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami powinien być umieszczony po art. 36 tej ustawy;

Porozumienie zawarte pomiędzy Wojewodą Kujawsko-Pomorskim a Burmistrzem Miasta Chełmno z dnia 24 stycznia 2012 r.

w sentencji uzgodniono inwestycję polegającą na budowie wewnętrznej instalacji gazowej i centralnego ogrzewania wraz z montażem kotła gazowego 2 –u funkcyjnego w lokalu mieszkalnym nr 2 znajdującym się w budynku położonym przy ul. [REDAKTOWANO] w Chełmnie, na działce nr 93 w Chełmnie na dz. nr 329/2 obręb ewidencyjny nr 1, gmina Miasta Chełmno;

strony były prawidłowo powiadomione, na co wskazują zwrotne potwierdzenia odbioru dołączone do postanowienia, istotne części projektu budowlanego MKZ Chełmno skserował, do sprawy sporządzono metrykę;

błędnie wskazano w sentencji i uzasadnieniu działkę [REDAKTOWANO] w obrębie 1, która należy do innej posesji w obrębie 1 gminy Miasto Chełmno;

- postanowienie nr MKZ/1/2012 z 23.10.2012 r. znak: MKZ.4125.P.3.2012.JF

w podstawie prawnej przywołano art. 6 ust. 1 pkt 1 c, art. 7 pkt 4, art. 22 ust. 5 pkt 2, art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa, Porozumieniem zawartym pomiędzy Wojewodą Kujawsko-Pomorskim a Burmistrzem Miasta Chełmno z dnia 24 stycznia 2012 r.

w sentencji uzgodniono inwestycję polegającą na budowie wewnętrznej instalacji gazowej i centralnego ogrzewania wraz z montażem kotła gazowego 2-funkcyjnego w lokalu nr 6 znajdującym się w budynku położonym przy [REDAKTOWANO] w Chełmnie na działce [REDAKTOWANO] obręb ewidencyjny nr 2 gmina Miasto Chełmno;

strony ustalił MKZ Chełmno pozyskując adresy na własne żądanie (organ budowlany powinien dołączyć wykaz adresów do korespondencji stron postępowania do wniosku!); MKZ Chełmno wykonał kopię istotnych części projektu, co jest „dobrą praktyką konserwatorską” dla rozpoznania sprawy; strony były prawidłowo powiadomione, na co wskazują zwrotne potwierdzenia odbioru dołączone do postanowienia; wyczerpująca metryka do sprawy;

- Postanowienie nr MKZ/3/2012 z 30.10.2012 r., MKZ.4125.W.5.2012.JF,
 - uzgadniające inwestycję polegającą na budowie wewnętrznej instalacji gazowej wraz z montażem kotła gazowego w lokalu nr 4 w budynku przy [REDAKTOWANO] w Chełmnie na wniosek Starosty Chełmińskiego z 23.10.2012 r., znak: AABS.A.6740.300.2012.JB, data wpływu: 26.10.2012 r.;
 - do wniosku dołączono: wykaz stron postępowania, wypis i wyrys miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz projekt budowlany;
 - w podstawie prawnej uzgodnienia przywołano: art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. c, art. 7 pkt 4, art. 22 ust. 5 pkt 2, art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. nr 162 poz. 1568 z późn. zm.), art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (t. j. Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.), art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000 r. nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), porozumienie z 24 stycznia 2012 r. pomiędzy Wojewodą Kujawsko-

- Decyzja nr MKZ/5/2012 z 3.12.2012 r., MKZ.4125.G.2.2012.JF,
- pozwolenie na umieszczenie reklamy na elewacji budynku przy ul. [REDAKTOWANE] w Chelmie na wniosek [REDAKTOWANE] 5.11.2012 r., data wpływu: 5.11.2012 r.;
- do wniosku dołączono: dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do nieruchomości w postaci umowy najmu, projekt reklamy oraz dowód opłaty wniosku;
- w podstawie prawnej pozwolenia przywołano: art. 96 ust. 2, art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. b, c, art. 7 pkt. 1-2 i 4, art. 36 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. nr 162, poz. 1568 z późn. zm.), § 15 rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich, robót budowlanych, badań konserwatorskich, badań architektonicznych i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz badań archeologicznych (Dz. U. nr 165 poz. 987), porozumienie z 24 stycznia 2012 r. pomiędzy Wojewodą Kujawsko-Pomorskim a Burmistrzem Miasta Chelma w sprawie powierzenia prowadzenia niektórych spraw z zakresu właściwości Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Gminie Miasta Chelmo, art. 10 § 3, art. 104, art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000 r. nr 98, poz. 1071 z późn. zm.).
- strony postępowania ustalono na podstawie zapisów KW, której wydruk znajduje się w aktach sprawy; strony zostały prawidłowo zawiadomione o wszczęciu postępowania zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. pismem z 14.11.2012 r.; decyzja zawiera w górnym lewym rogu prawidłowe oznaczenie organu; decyzja zawiera informację o pobraniu opłaty skarbowej i podpis organu wydającego pozwolenie; decyzja zawiera uzasadnienie merytoryczne i prawne; decyzja zawiera prawidłowe pouczenie; pozwolenie wydano w terminie i doręczono prawidłowo; decyzja zawiera klauzulę o stwierdzeniu ostateczności decyzji; w aktach sprawy znajduje się metryka sprawy;

uwagi: w aktach postępowania administracyjnego brakuje informacji, w jaki sposób umożliwiono stronom wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a.; w podstawie prawnej pozwolenia powinien być przywołany art. 36 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (a nie art. 36 ust. 1 pkt 10) oraz § 19 (a nie § 15) ww. rozporządzenia MKiDN z 27.07.2011 r., skoro sprawa dotyczy zabytku niewpisanego indywidualnie do rejestru zabytków, lecz znajdującego się na terenie układu urbanistycznego wpisanego do rejestru zabytków; w podstawie prawnej pozwolenia art. 96 ust. 2 (oraz art. 89 pkt 2) ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami powinien być umieszczony po art. 36 tej ustawy;

Skontrolowano następujące **postanowienia administracyjne** wydane na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane:

- postanowienie nr MKZ/10/2012 z 19.12.2012 r. znak: MKZ.4125.G.7.2012.JF

w podstawie prawnej przywołano art. 6 ust. 1 pkt 1 c, art. 7 pkt 4, art. 22 ust. 5 pkt 2, art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane, art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa oraz

Pomorskim a Burmistrzem Miasta Chełmna w sprawie powierzenia prowadzenia niektórych spraw z zakresu właściwości Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Gminie Miasta Chełmno;

- postanowienie zawiera w górnym lewym rogu prawidłowe oznaczenie organu; postanowienie zawiera podpis organu uzgadniającego inwestycję; postanowienie zawiera uzasadnienie merytoryczne i prawne oraz prawidłowe pouczenie; uzgodnienie wydano w terminie i doręczono prawidłowo stronom postępowania; w aktach sprawy znajduje się metryka sprawy;

uwagi: postanowienie nie jest opatrzone adnotacją o jego ostateczności;

- Postanowienie nr MKZ/9/2012 z 18.12.2012 r., MKZ.4125.M.4.2012.JF, uzgadniające inwestycję polegającą na budowie wewnętrznej instalacji gazowej wraz z montażem kotła gazowego w lokalu nr 7 w budynku przy [REDAKTOWANE] w Chełmnie na wniosek Starosty Chełmińskiego z 10.12.2012 r., znak: AABŚ.A.6740.364.2012.JB, data wpływu: 12.12.2012 r.;
- do wniosku dołączono: wykaz stron postępowania, wypis i wyrys miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz projekt budowlany;
- w podstawie prawnej uzgodnienia przywołano: art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. b, c, art. 7 pkt 4, art. 22 ust. 5 pkt 2, art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. nr 162 poz. 1568 z późn. zm.), art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (t. j. Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.), art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000 r. nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), porozumienie z 24 stycznia 2012 r. pomiędzy Wojewodą Kujawsko-Pomorskim a Burmistrzem Miasta Chełmna w sprawie powierzenia prowadzenia niektórych spraw z zakresu właściwości Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Gminie Miasta Chełmno;
- postanowienie zawiera w górnym lewym rogu prawidłowe oznaczenie organu; postanowienie zawiera podpis organu uzgadniającego inwestycję; postanowienie zawiera uzasadnienie merytoryczne i prawne oraz prawidłowe pouczenie; uzgodnienie wydano w terminie i doręczono prawidłowo stronom postępowania; w aktach sprawy znajduje się metryka sprawy;

uwagi: postanowienie nie jest opatrzone adnotacją o jego ostateczności;

WNIOSKI i zalecenia:

terminowość: sprawy załatwiane w terminie, bezzwłocznie;

staranność: w celu wyeliminowania oczywistych błędów pisarskich, należy dokładnie sprawdzić treść decyzji, a omyłkę sprostować;

- art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stosuje się do prac i robót przy obiektach indywidualnie wpisanych do rejestru zabytków oraz do robót budowlanych na terenach wpisanych do rejestru zabytków;

- zasadne jest opatrywanie postanowień klauzulą o ostateczności i przesyłanie w takiej formie do organu budowlanego, z praktyki wynika, że usprawnia to współdziałanie organów konserwatorskiego i budowlanego;
- przy wydawanych decyzjach na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami należy umożliwiać stronom (zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a.) wypowiedzenie się w sprawie przed wydaniem decyzji, chyba że istnieją przesłanki wymienione w art. 10 § 2 k.p.a.;
- egzemplarze decyzji wydawane stronom należy opatrywać pieczęcią urzędową;
- w podstawie prawnej decyzji wydawanej zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami zaleca się przywoływać odpowiedni paragraf ww. rozporządzenia MKiDN z 27.07.2011 r., odnoszący się do danego typu pozwolenia;
- wnioski o wydanie pozwolenia na umieszczenie reklam, napisów, urządzeń technicznych itp. na obiektach niewpisanych indywidualnie do rejestru zabytków, lecz znajdujących się na terenie układu urbanistycznego wpisanego do rejestru zabytków, należy kwalifikować (zgodnie ze stanowiskiem MKiDN) jako wnioski o wydanie pozwolenia na podstawie art. 36 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz § 19 ww. rozporządzenia MKiDN z 27.07.2011 r.;
- postanowienia należy opatrywać adnotacjami o ich ostateczności.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w czterech egzemplarzach po jednym dla jednostki kontrolowanej MKZ Chełmno, Burmistrza Miasta Chełmno, Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Kujawsko - Pomorski
Wojewódzki Konserwator Zabytków

mgr Sławobor Gawiniński