UCHWAŁA NR XXXV/220/2026
RADY MIASTA CHEŁMNA

z dnia 30 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miasta Chełmna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po zapoznaniu się z petycją z dnia 30 sierpnia 2026 r. dotyczącą nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miasta Chełmna oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Chełmna uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 30 sierpnia 2026 r. w sprawie wprowadzenia nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miasta Chełmna, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Chełmna do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia poprzez przekazanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Marek Olszewski

Załącznik do uchwały Nr XXXV/220/2026

RADY MIASTA CHEŁMNA

z dnia 30 września 2026 r.

Uzasadnienie

Do Rady Miasta Chełmna wpłynęła petycja z dnia 30 sierpnia 2026 r., której przedmiotem jest wprowadzenie nagrywania obrazu i dźwięku posiedzeń stałych i doraźnych komisji Rady Miasta oraz publikowanie tych nagrań w Internecie. Wnoszący petycję zaproponował także określenie zasad ochrony danych osobowych i informacji prawnie chronionych, a w przypadku braku możliwości objęcia nagrywaniem wszystkich komisji – stopniowe wdrażanie tego rozwiązania.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji oraz dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń komisji. Jawność posiedzeń komisji nie budzi zatem wątpliwości.

Z zasady jawności nie wynika jednak obowiązek rejestrowania przez gminę obrazu i dźwięku z posiedzeń komisji ani publikowania takich nagrań w Internecie. Ustawodawca w art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym ustanowił obowiązek transmisji i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy oraz udostępniania nagrań tych obrad. Obowiązek ten nie został rozszerzony na posiedzenia komisji rady.

Brak ustawowego obowiązku nagrywania komisji nie oznacza zakazu wprowadzenia przez gminę dodatkowych rozwiązań zwiększających jawność ich działalności. Ich zastosowanie pozostaje jednak rozwiązaniem fakultatywnym, a nie obowiązkiem wynikającym z art. 20 ust. 1b ustawy.

Wprowadzenie stałego nagrywania i publikowania wszystkich posiedzeń komisji wymagałoby ponadto uwzględnienia przepisów dotyczących ochrony danych osobowych. Jawność posiedzenia nie jest równoznaczna z możliwością nieograniczonego rozpowszechniania w Internecie wszystkich danych osobowych ujawnionych podczas jego przebiegu. W pracach komisji mogą być omawiane sprawy dotyczące konkretnych mieszkańców i innych osób fizycznych, w tym informacje podlegające ochronie.

Urząd Ochrony Danych Osobowych wskazuje w odniesieniu do nagrywania i transmisji obrad samorządowych m.in. na konieczność przestrzegania zasady minimalizacji danych, stosowania anonimizacji oraz określenia zasad udostępniania nagrań. UODO stwierdza również, że publikowanie informacji powinno być poprzedzone oceną, czy i w jakim zakresie dane mogą zostać udostępnione.

W praktyce nie jest to problem wyłącznie teoretyczny. UODO stwierdzało naruszenia związane z ujawnieniem podczas transmisji i publikacji obrad danych, których ujawnienie nie było niezbędne, wskazując m.in. na zasadę minimalizacji danych oraz obowiązek zapewnienia odpowiedniego bezpieczeństwa ich przetwarzania.

W konsekwencji ewentualne wprowadzenie takiego systemu wymagałoby wcześniejszego określenia zasad rejestracji, publikacji, anonimizacji lub wyłączania odpowiednich fragmentów nagrań, okresu ich przechowywania oraz zapewnienia odpowiednich rozwiązań organizacyjnych i technicznych.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miasta Chełmna stwierdza, że obowiązujące przepisy zapewniają jawność posiedzeń komisji, natomiast nie nakładają na gminę obowiązku ich nagrywania i publikowania. Wprowadzenie postulowanego w petycji rozwiązania ma charakter fakultatywny i wymagałoby ustanowienia dodatkowych zasad organizacyjnych oraz dotyczących ochrony danych osobowych.

W związku z powyższym Rada Miasta Chełmna postanowiła nie uwzględnić petycji.