

Uchwała Nr XVI/32/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 kwietnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LXXV/555/2024 Rady Miasta Chełmna z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zwolnienia samorządowego zakładu budżetowego - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Chełmnie z obowiązku wpłaty nadwyżki środków obrotowych do budżetu Miasta Chełmna

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXXV/555/2024 Rady Miasta Chełmna z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zwolnienia samorządowego zakładu budżetowego - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Chełmnie z obowiązku wpłaty nadwyżki środków obrotowych do budżetu Miasta Chełmna w części, tj. w zakresie § 2 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miasta Chełmna w dniu 20 marca 2024 r. podjęła uchwałę Nr LXXV/555/2024 w sprawie zwolnienia samorządowego zakładu budżetowego - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Chełmnie z obowiązku wpłaty nadwyżki środków obrotowych do budżetu Miasta Chełmna. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 26 marca 2024 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 kwietnia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Pan Artur Mikiewicz - Burmistrz Miasta Chełmna oraz Pan Wojciech Strzelecki - Przewodniczący Rady Miasta Chełmna, zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium (pismo z dnia 16 kwietnia 2024 r. znak: RIO-KA-4010-XVI-3/2024) oraz poinstruowani o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 22 kwietnia 2024 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. Przedstawiciele jednostki nie złożyli wyjaśnień w sprawie, ani też nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Chełmna zwolniła Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Chełmnie z obowiązku wpłaty do budżetu Miasta Chełmna nadwyżki środków obrotowych w wysokości 151 491,77 zł, ustalonej na koniec okresu sprawozdawczego za 2023 rok. W treści § 2 badanej uchwały Rada przyjęła, że: „Pozostawioną nadwyżkę środków obrotowych samorządowy zakład budżetowy przeznaczy na zwiększenie planu finansowego, na budowę sieci wodociągowej w ul. Wybudowanie.”

Kolegium uznało, że w tym zakresie Rada Miasta Chełmna przekroczyła zakres przysługujących jej kompetencji. Żaden przepis prawa, a w szczególności przepisy ustawy o finansach publicznych nie dają organowi stanowiącemu podstawy do określania przeznaczenia pozostawionej w zakładzie nadwyżki środków obrotowych. Zgodnie z treścią art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) samorządowy zakład budżetowy wpłaca do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nadwyżkę środków obrotowych, ustaloną na koniec okresu sprawozdawczego, chyba że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego postanowi inaczej. Stwierdzić należy zatem do kompetencji Rady należy wyłącznie decyzja w przedmiocie zwolnienia zakładu budżetowego z obowiązku wpłaty nadwyżki środków obrotowych. Kwestia określenia jej przeznaczenia wykracza poza delegację ustawową wynikającą z ww. regulacji.

Co więcej, sposób ustalania planu finansowego zakładów budżetowych jest ściśle określony w § 36 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1718), zgodnie z którym zarząd jst przekazuje kierownikowi zakładu budżetowego informacje dotyczące planowanych kwot przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Informacje te dotyczą również kwot dotacji z budżetu jst dla samorządowego zakładu budżetowego oraz wysokości wpłat nadwyżki środków obrotowych, wynikających z projektu uchwały budżetowej. Otrzymane dane tworzą „szkielet” dla projektu planu finansowego zakładu budżetowego. Kierownik zakładu budżetowego opracowuje, opierając się na otrzymanych wielkościach, projekt planu finansowego, który następnie musi zostać przez niego zatwierdzony. Wówczas dopiero przedkładany jest on zarządowi jst. Powyższe wskazuje, że to kierownik zakładu budżetowego uprawniony jest do ustalania planu finansowego zakładu. W związku tym Kolegium uznało, że w zakresie § 2 uchwały Rada Miasta wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, wkraczając jednocześnie w kompetencje przysługujące kierownikowi zakładu budżetowego.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenie przepisów prawa ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz