

Projekt

z dnia 14 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CHEŁMNA**

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/143/2020 Rady Miasta Chełmna z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Chełmno”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 4 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), w związku z art. 11 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1549) Rada Miasta Chełmna uchwała, co następuje:

§ 1. W „Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Chełmno” w treści stanowiącej załącznik do uchwały Nr XIX/143/2020 Rady Miasta Chełmna z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Chełmno” wprowadza się następujące zmiany:

1. W § 9

1) ust. 17 otrzymuje następujące brzmienie:

„Właściciele nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe są zobowiązani opróżniać je z częstotliwością zapewniającą niedopuszczanie do ich przepełnienia bądź wylewania na powierzchnię terenu z uwzględnieniem średniego zużycia wody i pojemności zbiornika bezodpływowego, jednak nie rzadziej niż 1 raz co 30 dni.”;

2) ust. 19 otrzymuje następujące brzmienie:

„Właściciele nieruchomości wyposażonych w przydomowe oczyszczalnie ścieków są zobowiązani opróżniać je z częstotliwością zgodną z ich instrukcją eksploatacji, jednak nie rzadziej niż co rok.”;

3) Dodaje się ust. 20 w brzmieniu:

„Dopuszcza się pozbywanie nieczystości ciekłych w obiektach wykorzystywanych sezonowo (domki letniskowe) oraz na terenie ogródków działkowych w rozumieniu ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1073 t.j. minimum jeden raz w sezonie w okresie ich użytkowania, tj. od 1 kwietnia do 31 października.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Chełmna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta Chełmna
Wojciech Strzelecki

UZASADNIENIE

Problemy z realizacją przez Polskę wymogów tzw. dyrektywy ściekowej (tj. dyrektywy Rady 91/271/EWG z 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych; Dz. Urz. UE z 1991 r. L135, s. 30) spowodowały, że konieczne stało się przyjęcie nowych, dodatkowych rozwiązań prawnych, które z założenia mają doprowadzić do zgodności polskich regulacji prawnych z unijnymi wymogami. Mowa o ustawie z 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1549; dalej: nowelizacja).

Jedną z istotniejszych zmian, jakie wprowadziła nowelizacja, to modyfikacja definicji nieczystości ciekłych. Mianowicie jej zakres rozszerzono o ścieki z osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. Wprowadzenie nowej definicji nieczystości ciekłych wymusza dostosowanie się do nowej rzeczywistości prawnej.

Z nowych rozwiązań prawnych wynikają m. in. nowe obowiązki kontrolne. zmiany nakładają m.in. obowiązek cyklicznego, co dwa lata, przeprowadzania kontroli właścicieli nieruchomości niepodłączonych do sieci kanalizacyjnej. Są to również obowiązki sprawozdawcze. Weszły one w życie 1 stycznia 2023 r. Chodzi o sporządzanie sprawozdania wynikającego z nowego ust. 5 w art. 3 u.c.p.g. (składane corocznie do WIOŚ i Wód Polskich – po raz pierwszy dopiero za 2023 r. w terminie do końca kwietnia 2024 r.) oraz o przyjmowanie i weryfikowanie sprawozdań w nowym, szerszym zakresie od podmiotów prowadzących działalność w zakresie odbierania nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości (zmiany wprowadzone do art. 9o u.c.p.g.).

Nowe rozwiązania prawne wymuszają także zmiany legislacyjne w obowiązujących na terenie każdej gminy uchwałach (będących aktami prawa miejscowego). I tak ustawodawca nakłada obowiązek m. in. dostosowania regulaminu utrzymania czystości i porządku w terminie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji. Konieczne jest odpowiednie dostosowanie jego treści do nowej definicji i odpowiednio precyzyjne określenie obowiązków podmiotów zobowiązanych.

Wspomniana zmiana zakresu definicji nieczystości ciekłych wymusza dostosowanie jego treści do owego nowego zakresu. Potwierdzenie w tym zakresie zawarto również w samej nowelizacji. Jak stanowi bowiem jej art. 11, „Rady gmin w terminie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dostosują regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, do zmian wynikających z niniejszej ustawy”.

Istotne znaczenie odgrywa w tym kontekście uregulowany w ust. 2 art. 4 u.c.p.g. obligatoryjny zakres każdego regulaminu. W pkt 3 tego przepisu określono bowiem, że regulamin obejmuje swoim zakresem m.in. szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące „częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego”. Niewątpliwie inaczej wygląda bowiem częstotliwość i sposób realizacji obowiązku pozbywania się nieczystości ciekłych gromadzonych w zbiornikach bezodpływowych, a inaczej tych gromadzonych w osadnikach w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. Różnice, jakie w tym zakresie się pojawiają, dotyczą chociażby wielkości tych zbiorników, czy też wynikają z samego faktu, że w zbiornikach bezodpływowych mamy do czynienia tak naprawdę ze ściekami, gdy w przypadku oczyszczalni ścieków – są to już osady powstałe po oczyszczeniu ścieków wytworzonych na danej nieruchomości. Te i wiele innych różnic powodują, że zasadnym jest właściwe uregulowanie tych dwóch rodzajów nieczystości ciekłych w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Ma to znaczenie o tyle, że odpowiednie ukształtowanie tego

dokumentu w znacznym stopniu może przyczynić się do sprawniejszego przeprowadzania kontroli właścicieli nieruchomości w trybie art. 6 ust. 5a u.c.p.g.

Pomimo, iż Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Chełmno w dotychczasowym brzmieniu uwzględniał osady z przydomowych oczyszczalni ścieków, niemniej jednak obowiązek dostosowania regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy do zmian wynikających z nowelizacji jest okazją, aby także uszczegółowić dotychczasowe regulacje w tym przedmiocie. Dotychczasowy kształt regulacji stanowiący, że właściciele nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe są zobowiązani opróżniać je z częstotliwością zapewniającą niedopuszczanie do ich przepełnienia bądź wylewania na powierzchnię terenu, w praktyce, w wielu sytuacjach, uniemożliwia przeprowadzenie skutecznej kontroli z art. 6 ust. 5a u.c.p.g. Zasadne jest również bardziej szczegółowe określenie częstotliwości wywozu osadów z przydomowej z oczyszczalni ścieków. Odpowiednia częstotliwość wywozu osadów ma istotny wpływ na stężenie ładunku zanieczyszczeń, który trafia do stacji zlewnej oczyszczalni ścieków. Poza tym kontrola wywozu jedynie na podstawie instrukcji eksploatacji jest utrudniona z uwagi na częsty brak stosownej dokumentacji technicznej oczyszczalni.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Chełmnie (opinia znak N.HŚ.435.1.2.2023 z dnia 13.02.2023 r.)

W świetle w/w argumentów przyjęcie projektu uchwały zdaje się być uzasadnione.