

**UCHWAŁA NR LVI/387/2022
RADY MIASTA CHEŁMNA**

z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie uznania skargi na działanie Burmistrza Miasta Chełmna za bezzasadną.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miasta Chełmna uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z protokołem Komisji skarg, wniosków i petycji oraz rozpatrzeniu skargi z dnia 13.07.2022 r. (data wpływu do urzędu 6 września 2022 r.) na działania Burmistrza Miasta Chełmna, Rada Miasta Chełmna uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Chełmna stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Wojciech Strzelecki

Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta Chełmna

Działając na podstawie 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) zawiadamiam, że skarga na działalność Burmistrza Miasta Chełmna wniesiona przez mieszkańców miasta Chełmna, która wpłynęła do Urzędu Miasta w dniu 6 września 2022 r. została uznana za bezzasadną.

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) rozpatrywaniem skarg zajmuje się Komisja skarg, wniosków i petycji. Komisja na posiedzeniach: 6 września, 7 listopada, 22 listopada i 23 listopada 2022 r. rozpatrywała przedmiotową skargę.

Po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnieniami złożonymi przez Burmistrza Miasta Chełmna, a także mając na uwadze przedłożoną dokumentację, związaną z wielokrotnie udzielanymi wyjaśnieniami, dotyczącymi zapytań i skarg mieszkańców, interpelacji i zapytań radnych, komisja ustaliła co następuje:

Grupa mieszkańców Chełmna w dniu 24.08.2022 r. wniosła do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego skargę dotyczącą funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, która została przekazana przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego do Rady Miasta Chełmna w celu wyjaśnienia zarzutów w niej podniesionych, rozpatrzenia jej i udzielenia odpowiedzi Skarżącym.

Rozpatrując skargę, w tym analizując przedłożone przez Burmistrza materiały, Komisja zauważa, że od momentu wprowadzenia gospodarowania odpadami przez gminy w roku 2013 grupa mieszkańców miasta Chełmna kwestionuje rozwiązania ustawowe oraz regulacje stanowiące prawo miejscowe w tym zakresie. Od lat pracownicy urzędu miasta prowadzą bezskuteczną korespondencję z tymi mieszkańcami, zarówno bezpośrednio, jak i za pośrednictwem radnych Rady Miasta Chełmna i jej komisji. Gmina Miasto Chełmno była kontrolowana w zakresie gospodarowania odpadami przez różne instytucje tj. Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Regionalną Izbę Obrachunkową czy prokuraturę Rejonową w Chełmnie. Ponadto mieszkańcy kierowali skargi do Wojewody Kujawsko Pomorskiego, które nie potwierdziły trafności zarzutów. W wyniku przeprowadzonych kontroli, w tym uchwał Rady Miasta Chełmna definiujących system gospodarowania odpadami nie stwierdzono nieprawidłowości.

Odnosząc się do treści skargi należy zaznaczyć, że wielokrotnie były udzielane wyjaśnienia zagadnień zawartych w skardze, a związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym z przeprowadzonym postępowaniem przetargowym, co potwierdzają sami Skarżący. Ponadto o sposobie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami oraz związanym z tym gospodarowaniem środkami budżetowymi, radni i mieszkańcy informowani byli na sesjach Rady Miasta Chełmna w związku z prezentowanymi kwartalnymi raportami z funkcjonowania systemu. Raporty te dostępne są dla mieszkańców na stronie BIP urzędu.

Odnosząc się do kwestii *wyposażenie nieruchomości w pojemniki* Burmistrz wyjaśnił, że wybór usługodawcy na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Chełmno oraz zorganizowanie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych” dokonany został zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) – dalej ustawy PZP. Gmina zaprosiła wszystkie podmioty chętne do złożenia oferty w trybie przetargu nieograniczonego o wartości zamówienia przekraczającej progi unijne o jakich stanowi art. 3 ustawy PZP (nr postępowania: GM-OŚ.271.25.2021.JB. Tego rodzaju zamówienie publikowane jest w dzienniku urzędowym Unii Europejskiej, a to oznacza, że każdy wykonawca z terenu UE może złożyć swoją ofertę. Niestety zainteresowany realizacją zamówienia był tylko jeden podmiot – ZUM Chełmno Sp. z o. o. Zgodnie z warunkami zamówienia miasto ponosi koszty za odbiór każdej tony (Mg) odpadów odebranych z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz zebranych w PSZOK wg cen zawartych w ofercie Wykonawcy. Cena za realizację zamówienia zawiera wszystkie koszty, które na dzień złożenia oferty przewiduje Wykonawca ponieść podejmując się realizacji zadania ogółem – w tym wyposażenia nieruchomości w pojemniki. Pojemniki znajdujące się na posesjach zamieszkałych nie stanowią własności mieszkańców, jak

również własności Gminy Miasta Chełmna. Stanowią własność usługodawcy realizującego zadania z zakresu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. W przypadku, gdyby przetarg zwyciężył inny podmiot, istniejące pojemniki na posesjach zostałyby zabrane, a w ich miejsce wstawione pojemniki należące do innego wykonawcy. Należy uwzględnić, że w przypadku uszkodzenia lub zniszczenia pojemnika, to usługodawca wymienia ten pojemnik, a nie Gmina czy właściciel posesji. Tym samym, usługodawca w ramach oferty wycenił koszt wyposażenia nieruchomości w pojemniki oraz ich eksploatacji, w tym potencjalnych uszkodzeń, wymian itp. Podsumowując, w ramach składanej oferty usługodawca jest zobowiązany do uwzględnienia w kalkulacji kosztów wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki oraz ich eksploatacji w okresie trwania umowy. Uwzględniając procedurę przetargową każdy oferent jest zobowiązany do indywidualnej kalkulacji kosztów realizacji obsługi, w tym ww. części składowej zadania.

Odnosząc się do treści skargi w zakresie *kosztów dzierżawy składowiska odpadów* Burmistrz wyjaśnił, że dzierżawa składowiska odpadów nie ma żadnego związku z podaną w Analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Miasto Chełmno w 2021 roku kwotą 306.676,11 zł. Kwota ta nie stanowi wydatku poniesionego w związku ze składowiskiem odpadów. Wydatki te dotyczyły zakupu pojemników i faktycznie stanowiły koszt poniesiony w 2021 r. Wydatki te pokrywa się z dochodów bieżących pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami. Są to wydatki poniesione na system gospodarowania odpadami komunalnymi i zgodne są z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.).

Ujęcie kosztów opróżniania koszy ulicznych jako koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a nie jako koszty oczyszczania miasta.

Zgodnie z art. 6r ust 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) nadwyżkę dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może wykorzystać na pokrycie kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych oraz ich opróżnianie. Koszty opróżniania koszy ulicznych w wysokości 109.607,66 zł poniesione w 2021 roku pokryte zostały z nadwyżki dochodów z roku 2020, która wyniosła 304.623,35 zł i zostały wydatkowane zgodnie z w/w przepisem prawa.

Pokrycie kosztów dzwonów z dochodów z tytułu opłat za śmieci oraz jest zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Wymiana zarówno tzw. „dzwonów” na nowe obiekty, jak również starych pojemników na baterie na rzecz stacji do zbiórki elektroprzętu, realnie przełożyły się na poprawę jakości funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Oplacanie kosztów wywozu odpadów z dzikich wysypisk z dochodów z tytułu opłat za śmieci jest zgodnie z art. 6r ust. 2b z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Stworzenie wysp śmieciowych i selektywna zbiórka odpadów na osiedlach.

Różny sposób prowadzenia selektywnej zbiórki polegający na możliwości zbierania tworzyw i metali, szkła oraz papieru w dzwonach w przypadku zabudowy blokowej (osiedla Kopernika, M. C. Skłodowskiej itd.) oraz dodatkowo w workach w przypadku pozostałej zabudowy podyktowany jest charakterystyką zabudowy. Liczba worków, które byłyby przechowywane w klatkach schodowych i wystawiane przed nieruchomości na osiedlach z uwagi na liczbę lokali mieszkalnych w blokach byłaby ogromna. Mieszkańcy osiedli mają możliwość selektywnego zbierania odpadów w dzwonach zlokalizowanych przy blokach oraz w pojemnikach na bioodpady, w które każda posesja może być wyposażona. Obowiązek selektywnego zbierania dotyczy wszystkich właścicieli nieruchomości. Ponadto wszystkie selektywnie zebrane odpady można zawozić do PSZOK. W związku z tym nieprawdą jest, że na

osiedlach odpady wyrzucane są do kontenerów łącznie. Ujawniony ewentualny brak prawidłowej segregacji odpadów, również na osiedlach może skutkować, zgodnie z uchwałą Rady Miasta Chełmna, wydaniem decyzji podwyższającej wysokość opłaty za odbiór odpadów. Utworzenie dodatkowych wysp śmieciowych na terenie miasta jest odpowiedzią na potrzeby mieszkańców postulowane na spotkaniach organizowanych przez Urząd Miasta, gdzie zgłaszane były problemy i obawy związane ze zbieraniem odpadów w workach wynikające z brakiem miejsca na ciasnych podwórkach starego miasta. Dzwony są przeznaczone dla mieszkańców miasta. Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w ramach umów zawartych z odbiorcą odpadów komunalnych mają zagwarantowany odbiór selektywnie zebranych odpadów komunalnych w workach lub pojemnikach bezpośrednio przez przedsiębiorcę. Dzwony dla podmiotów znajdują się m. in. przy ul. Młyńskiej 7 czy też na terenie parkingu hotelu „Karczma Chełmińska”. Odpady zebrane selektywnie mogą być przez przedsiębiorców bezpośrednio przekazywane do instalacji przetwarzających odpady lub punktów skupu, co często jest praktykowane (np. spożywcze sklepy sieciowe tj. Biedronka, LIDL). Ryzyko podrzucania śmieci do pojemników dedykowanych nieruchomościom zamieszkałym w takim samym stopniu dotyczy odpadów zmieszanych i pojawia się wszędzie gdzie pojemniki znajdują się w miejscach ogólnodostępnych. Ze strony tut. urzędu prowadzimy również kontrole w tym zakresie i każdorazowo prowadzimy interwencje w przypadku powzięcia informacji o podrzucaniu odpadów. Z takim samym problemem borykają się wszystkie gminy natomiast w odniesieniu do ogólnej ilości odpadów w naszej ocenie nie jest to problem mający istotny wpływ na wysokość opłaty za odbiór odpadów. Należy mieć na względzie również to, że każda dodatkowa ilość odpadów zebranych selektywnie poddanych recyklingowi w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zwiększa szansę na osiągnięcie przez gminę wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.

Biorąc pod uwagę powyższe w ocenie Komisji skarg, wniosków i petycji Burmistrz Miasta Chełmna działał w granicach prawa, nie przekroczył swoich uprawnień, dopełnił obowiązków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponadto w ocenie komisji nie doszło do podjęcia działań, które mogłyby spowodować szkodę dla interesu publicznego i prywatnego. Komisja skarg, wniosków i petycji uznała skargę na działalność Burmistrza Miasta Chełmna za bezzasadną i zarekomendowała podjąć uchwałę zgodnie z przedstawionym projektem.

Pouczenie:

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. u. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.): „§ 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiedzią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”