

Projekt

z dnia 13 czerwca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CHEŁMNA**

z dnia 9 czerwca 2022 r.

w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy oraz za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, obowiązujących na terenie miasta Chełmna.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) Rada Miasta Chełmna uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Określa się górną stawkę opłaty za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za zagospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, w wysokości 250 zł brutto za jednorazowy odbiór 1 m³ odpadów komunalnych w przypadku, gdy odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny.

2. Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, górną stawkę opłaty, o której mowa w ust. 1 podwyższa się o 100%.

3. Określa się górną stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w wysokości 75,00 zł za jednorazowy odbiór 1 m³ nieczystości ciekłych.

4. Stawki opłat, o których mowa w ust. 1-3 zawierają podatek VAT.

5. Przez właścicieli nieruchomości rozumie się właścicieli, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

§ 2. Traci moc Uchwała Nr XXIX/169/2008 Rady Miasta Chełmna z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych ze zmianami (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2009 r. Nr 13, poz. 282; zm.. z 2012 r. poz. 278).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Chełmna.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta
Chełmna

Wojciech Strzelecki

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi wykonywane przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej. Dotyczy to usług świadczonych na rzecz właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. Obowiązujące na dzień dzisiejszy stawki wynikające z uchwały Nr XXIX/169/2008 Rady Miasta Chełmna z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych ze zmianami (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2009 r. Nr 13, poz. 282; zm. z 2012 r. poz. 278) wynoszą 77 zł netto za 1 m³ odpadów niesegregowanych oraz 50 zł w przypadku gdy odpady są segregowane. Górna stawka opłaty za odbiór 1 m³ nieczystości ciekłych wynosi 20 zł.

W związku z wzrostem kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym odpadów odbieranych poza gminnym systemem gospodarowania odpadami, z terenu nieruchomości niezamieszkałych do Burmistrza Miasta Chełmna wpłynęły wnioski spółki ZUM oraz ZUK o dostosowanie górnych stawek opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych do faktycznie ponoszonych przez przedsiębiorców kosztów (pisma w załączeniu). Zważywszy na wzrost cen usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, co ma odzwierciedlenie w kosztach, które miasto będzie ponosiło w zakresie gospodarowania odpadami z nieruchomości zamieszkałych średni koszt odbioru i zagospodarowania 1 Mg odpadów w stosunku do 2013 r. znacznie wzrósł. Weryfikację danych zawartych we wnioskach ZUM i ZUK przeprowadzono poniżej:

Średnie wskaźniki masowego i objętościowego nagromadzenia odpadów oraz ich gęstość nasypowa w zależności od typu zabudowy (opracowanie własne)

Średni wskaźnik nagromadzenia	Masowy b_m [kg/M · rok]	Objętościowy b_{obj} [m ³ /M · rok]	Gęstość nasypowa G [kg/m ³]
Z zabudowy jednorodzinnej miejskiej	462,35	1,33	328,98
Z zabudowy jednorodzinnej wiejskiej	238,30	1,00	232,70
Z zabudowy wielorodzinnej	221,26	1,15	208,567

Źródło: <https://suw.biblos.pk.edu.pl>

Koszty odbioru odpadów komunalnych zbieranych w pojemnikach lub workach na terenie Chełmna :

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odpadu	Przewidywana ilość odpadów (rok)	Cena jednostkowa odbioru brutto za 1 Mg	Wartość całkowita (brutto)
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	185,637	864,00 zł	160 390,37 zł
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,2400	1 080,00 zł	259,20 zł
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	357,0800	1 080,00 zł	385 646,40 zł

15 01 07	Opakowania ze szkła	338,6700	648,00 zł	219 458,16 zł
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	1275,76	810,00 zł	1 033 365,60 zł
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2626,6900	972,00 zł	2 553 142,68 zł
Razem		4784,077 Mg		4 352 262,41 zł

Przyjmując, że na terenie miasta Chełmna, średni koszt odbioru 1 Mg odpadów komunalnych (tylko tych odbieranych w workach i pojemnikach) wynosi 909,74 zł brutto/Mg, to przy zastosowaniu porównywalnych wskaźników zagęszczenia pochodzących z innego źródła koszt odbioru 1 m³ odpadów kształtuje się następująco:

Maksymalna waga 1 m³ odpadów – 0,329 Mg

Objętość 1 Mg odpadów – 3,0395 m³

Kosz odbioru 1 m³ odpadów (909,74 zł/3,0395 m³) – 299,31 zł.

Dla samych odpadów zmieszanych natomiast koszt ten wynosi 972 zł/Mg, tj. 319,79 zł/m³.

Górną stawkę opłaty w sytuacji gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w sposób tożsamy jak dla nieruchomości zamieszkałych proponuje się podwyższyć o 100%.

Z przedstawionych obliczeń pozwalających zweryfikować dane zawarte w kalkulacji firm wynika, że zaproponowana przez spółkę ZUM górna stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów mieści się w w/w kwocie. Natomiast stawka zaproponowana przez ZUK w wysokości 0,50 zł za 1 liter pojemnika lub worka do zbierania odpadów zmieszanych znacznie przekracza przewidywane koszty wynikające z zastosowanych powyżej obliczeń. W związku z powyższym uznać można, że stawka 250 zł/1m³ jest minimalną kwotą, do jakiej górną stawkę należałoby podnieść aby zapewnić przedsiębiorcom realne warunki dalszego świadczenia usług. Optymalnym rozwiązaniem byłoby przyjęcie stawki za odpady segregowane na poziomie 300 zł/m³. Niemniej jednak, biorąc pod uwagę fakt, że kwota średniej stawki o jaką wniosowały obie spółki mieści się w 250 zł /m³. Proponuje się utrzymanie takiej wysokości górnej stawki opłaty. Należy natomiast pamiętać, że koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych są różne w zależności od podmiotu i wpływ na nie ma chociażby odległość miasta od bazy transportowej firmy. Na wysokość kosztów wpływ ma również ilość i struktura odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości, która może różnić się w zależności od rodzaju prowadzonej na terenie nieruchomości działalności. Jak wskazuje treść uchwały Rada Miasta uchwała górne stawki opłat, wobec czego przyjęcie stawki wyjściowej za odbiór 1 m³ odpadów min. 250 zł brutto jest całkowicie uzasadnione. Nie oznacza to zarazem, że wszystkie firmy mogące świadczyć usługi odbioru odpadów na terenie Chełmna będą stosowały stawki maksymalne. Utrzymanie jak najniższych cen świadczonych usług, obok ich jakości jest podstawą konkurencyjności firm działających na lokalnym rynku.

W tożsamy sposób, z uwagi na wzrost kosztów działalności dotyczący podmiotów prowadzących usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych podwyższono górną stawkę opłaty za odbiór 1 m³ nieczystości ciekłych do kwoty 75 zł. Z uwagi na dużą konkurencyjność firm odbierających nieczystości ciekłe na terenie miasta Chełmna podwyższenie górnej stawki opłaty za tego rodzaju usługi nie powinno spowodować nagłego wzrostu cen. Będzie natomiast korzystne dla gminy w przypadku wydania przez Burmistrza decyzji nakładającej obowiązek uiszczania opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie okażą obowiązującej umowy na odbiór nieczystości ciekłych. Będzie to również od strony ekonomicznej mobilizować mieszkańców do właściwego zagospodarowywania nieczystości ciekłych.

Górne stawki opłat stanowią również podstawę naliczania opłat przez Burmistrza Miasta Chełmna w decyzjach w przypadku zorganizowania odbierania odpadów komunalnych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na te usługi. Ich wysokość musi być na tyle wysoka aby właścicielom nieruchomości opłacało się lepiej zawierać umowy bezpośrednio z podmiotami niż uiszczać karne opłaty na rzecz gminy. Ponadto wysokość stawek musi pokrywać ewentualne koszty wykonania zastępczego przez gminę w opisanych wyżej przypadkach.