



Urząd Miasta Chełmna
86-200 Chełmno
ul. Dworcowa 1

tel. (+48 56) 677 17 17
fax: (+48 56) 677 17 74

Chełmno, dn. 07.06.2022

Znak sprawy: B.0003.9.2022.PM

Sz.P.
Michał Wrażeń
Radny Miasta Chełmna

W odpowiedzi na zapytanie mieszkańców z dnia 23.05.2022 r. odczytane podczas sesji Rady Miasta w dniu 25.05.2022 dotyczące kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę uprzejmie wyjaśniam:

Stawka opłat za odpady komunalne dla mieszkańców Chełmna nie zmieniła się od 1 stycznia 2020r. Umowa z dotychczasowym odbiorcą, ZUM Sp. z o.o. obowiązywała w okresie od 1 stycznia 2020 do 28 lutego 2022 i dawała mieszkańcom gwarancję stałej ceny. W sąsiednich gminach stawki opłat za odpady komunalne podwyższano dwukrotnie.

Wybór usługodawcy na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Chełmno oraz zorganizowanie i prowadzenie Punktu Se ektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych” dokonany został zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) – dalej ustawy PZP. Gmina zaprosiła wszystkie podmioty chętne do złożenia oferty w trybie przetargu nieograniczonego o wartości zamówienia przekraczającej progi unijne o jakich stanowi art. 3 ustawy PZP (nr postępowania: GM-OŚ.271.25.2021.JB). Tego rodzaju zamówienie publikowane jest w dzienniku urzędowym Unii Europejskiej, a to oznacza, że każdy wykonawca z terenu UE może złożyć swoją ofertę. Niestety zainteresowany realizacją zamówienia był tylko jeden podmiot – ZUM Sp. z o.o. Zamawiający na podstawie art. 139 ust. 1 ustawy PZP najpierw dokonał badania i oceny oferty, a następnie dokonał kwalifikacji podmiotowej Wykonawcy, którego oferta jako jedyna - została najwyższej oceniona, w tym w zakresie braku podstaw do wykluczenia oraz spełniania warunków udziału w postępowaniu. Z uwagi na brak podstaw do wykluczenia oferty oraz brak innych, korzystniejszych ofert została zawarta umowa na realizację w/w zamówienia, którego szczegółowe warunki były udostępnione na etapie ogłoszenia zamówienia. Zgodnie z warunkami zamówienia miasto ponosi koszty za odbiór każdej tony (Mg) odpadów odebranych z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz zebranych w PSZOK wg cen zawartych w ofercie Wykonawcy.

Zarzut dotyczący braku zainteresowania wysokością opłat ponoszonych przez mieszkańców jest niesprawiedliwy i niezrozumiały. Zwracam uwagę, że zgodnie z zasadami udzielania zamówień publicznych na usługi Zamawiający nie ma możliwości ani uprawnień do weryfikacji wyceny oferty. Każdy z oferentów ponosi indywidualne, tylko jemu znane koszty działalności. Mogą się one różnić w zależności od wielkości przedsiębiorstwa, wartości i ilości środków trwałych, ilości pracowników i wysokości ich wynagrodzeń, kosztów zagospodarowania odpadów. Zamawiający może zawrzeć umowę z Wykonawcą, albo (w przypadku, gdy cena usługi przekracza

możliwości finansowe Zamawiającego) unieważnić postępowanie i ogłosić je ponownie. W tym przypadku kolejne ogłoszenie zamówienia nie miało ekonomicznego uzasadnienia, a związanie ofertą z Wykonawcą gwarantowało gminie utrzymanie oferowanej ceny. W czasie trwania procedury zamówienia publicznego nastąpił dalszy wzrost cen m. in. paliw, energii, a także wzrost wskaźnika wzrostu cen towarów i usług, które mogły znacząco podnieść wysokość oferty w kolejnym zamówieniu i spowodować konieczność zawarcia mniej korzystnej finansowo umowy. Zatem unieważnienie postępowania i ogłoszenie nowego wiązało się z ryzykiem narażenia mieszkańców na jeszcze wyższe opłaty za śmieci.

Miesięczne rozliczenia kontrolowane są na podstawie szczegółowych raportów wagowych zawierających informacje o godzinie wjazdu i wyjazdu każdej śmieciarki, jej numerach rejestracyjnych, numerach poszczególnych kwitów wagowych i dokładnej masie odpadów przekazywanej przez każdy pojazd. W przypadku jakichkolwiek wątpliwości istnieje możliwość podglądu trasy każdego pojazdu na podstawie lokalizacji GPS oraz obrazu z kamer monitoringu pojazdu i monitoringu miejskiego. W przypadku odpadów dostarczanych do PSZOK raporty zawierają dodatkowo szczegółowe informacje dotyczące imienia i nazwiska osoby przywożącej odpady, nieruchomości z której odpad pochodzi oraz dane pojazdu, którym są transportowane. Konstrukcja systemu ewidencji odpadów za pośrednictwem prowadzonej przez Ministra Klimatu i Środowiska Bazy Danych o Odpadach (BDO) nie pozwala na wprowadzanie do ewidencji jakichkolwiek odpadów, których dalszy sposób zagospodarowania nie musiałby być udokumentowany. Uniemożliwia to prowadzenie ewidencji odpadów w sposób, który byłby niewiarygodny. Każda nieprawidłowość byłaby widoczna w systemie, w tym również dla Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Środowiska, która prowadzi stały nadzór nad przedsiębiorcami. Jak wskazano w piśmie z dnia 31.08.2021 r. rozliczenia są weryfikowane na podstawie raportów wagowych, a zgodność rozliczeń sprawdzana jest co do grosza. Wykorzystywanie do tego narzędzi informatycznych takich jak arkusz kalkulacyjny Excel pozwala na szybkie i dokładne przeprowadzenie obliczeń. W przypadku zaistnienia wątpliwości dotyczących np. pochodzenia odpadu, każdorazowo istnieje możliwość dodatkowej weryfikacji danych, np. poprzez system X-track zainstalowany na pojazdach, który wyświetla komunikat o dokładnym czasie załadunku śmieci. Zarzut dotyczący braku rzetelności po stronie przedsiębiorcy i tut. urzędu, w świetle braku jakichkolwiek dowodów złej woli jakiegokolwiek ze stron jest bezpodstawny i krzywdzący.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, jak również koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami, oraz koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W tym zakresie działanie gminy jest całkowicie zgodne z obowiązującym prawem.

Zgodnie z przyjętym przez Radę Miasta Chełmna planem wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 roku planuje się ponieść wydatki w wysokości

5.302.664,00 zł, w tym 5.027.235,00 na usługi związane z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, prowadzenie PSZOK oraz likwidację dzikich wysypisk. Koszty te dzielone są na zadeklarowanych mieszkańców miasta z uwzględnieniem wskaźnika demograficznego, zadłużenia i ulgi za kompostowanie. Przy opracowywaniu projektu uchwały w sprawie wyboru jednej z metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawki tej opłaty przyjęto następujące założenia:

OPLATA ZA OSOBE

1	2	3	4	5	6
rok	liczba osób	stawka	kwota roczna	% opóźnień	przychód
2022	15200	30,00 zł	5 472 000,00 zł	5%	5 198 400,00 zł
2023	15000	30,00 zł	5 400 000,00 zł	5%	5 130 000,00 zł
2024	14800	30,00 zł	5 328 000,00 zł	5%	5 061 600,00 zł
16 200 000,00 zł					15 390 000,00 zł

KOMPOSTOWNIK

rok	liczba osób	stawka	kwota ulg	sugerowana kwota	Łącznie (przychód - kwota ulg)
2022	700	1,50 zł	12 600,00 zł	5 198 400,00 zł	5 185 800,00 zł
2022	700	3,00 zł	25 200,00 zł		5 173 200,00 zł
2023	800	1,50 zł	14 400,00 zł	5 130 000,00 zł	5 115 600,00 zł
2023	800	3,00 zł	28 800,00 zł		5 101 200,00 zł
2024	900	1,50 zł	16 200,00 zł	5 061 600,00 zł	5 045 400,00 zł
2024	900	3,00 zł	32 400,00 zł		5 029 200,00 zł

przy stawce 1,50 Zł	15 346 800,00 zł
przy stawce 3,00 Zł	15 303 600,00 zł

Na podstawie powyższej kalkulacji zaproponowano stawkę 30 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania odpadów w sposób selektywny i 60,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Przedłożono również projekt uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, której podjęcie umożliwi pokrywanie wydatków również ze środków własnych gminy, w sytuacji możliwego deficytu dochodów pochodzących z opłat - uchwała ta została przyjęta. Zwracam uwagę, że pokrywanie kosztów systemu gospodarowania odpadami ze środków własnych wymaga odpowiednich możliwości budżetowych miasta i na chwilę obecną jest utrudnione ze względu na niedobór środków na wydatki bieżące.

Zgodnie z wolą Rady Miasta Chełmna stawki opłat zostały zwiększone odpowiednio do 31 zł i 62 zł. Uzasadnienie dla tej decyzji zostało przedstawione na posiedzeniu Rady Miasta Chełmna z dnia 16 lutego 2022 r.

Zwracam uwagę, że bezpodstawne zawyżanie stawki nie leży w żaden sposób w interesie miasta. Uchwalając stawkę Rada Miasta Chełmna kierowała się przede wszystkim dbałością o zapewnienie jak najwyższej jakości usług dla mieszkańców oraz ponoszeniem z tego tytułu racjonalnej opłaty, a także dbałością o dyscyplinę finansową gminy i zapewnienie odbioru odpadów komunalnych zgodnie z art. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zabezpieczenie w budżecie środków na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest niezbędne do zawarcia umowy i realizacji usługi odbioru śmieci od mieszkańców.

Zarówno radni jak i urzędnicy jako mieszkańcy miasta Chełmna również są płatnikami opłaty za odbiór odpadów, a przyjęcie jak najniższej stawki leży w naszym wspólnym interesie. Trzeba mieć jednak świadomość, że brak stosownych działań skutkowałby m. in. brakiem odbiorcy odpadów, mógłby spowodować zaleganie śmieci na nieruchomościach oraz zagrożenie sanitarne. Podniesienie opłaty w świetle obecnej sytuacji związanej ze wzrostem kosztów systemu było konieczne.

Z poważaniem

Z up. Burmistrza


Piotr Murawski
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Miasta Chełmna