



**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi
w Gminie Miasto Chełmno
w 2021 roku**

Kwiecień 2022

Spis treści:

1. Podstawa opracowania.....	5
2. Uwarunkowania formalno-prawne.....	6
3. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.....	8
3.1. Definicje.....	8
3.2. Hierarchia postępowania z odpadami.....	11
3.3. Nieruchomości objęte systemem.....	13
3.4. Cele przyjęte w gospodarce odpadami komunalnymi.....	13
3.5. Pozostałe działania w obszarze systemu gospodarki odpadami.....	15
4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;.....	15
4.1. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	16
5. Dane statystyczne związane z systemem gospodarowania odpadami na terenie miasta Chełmna.....	17
5.1. Dane dotyczące ludności objętej systemem odbioru odpadów komunalnych.....	17
5.2. Liczba i rodzaje pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych – nieruchomości zamieszkałe.....	18
6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	19
7. Rodzaje, ilości zebranych i odebranych odpadów komunalnych oraz sposób ich zagospodarowania	19
7.1. Odpady komunalne z terenu miasta Chełmna.....	19
8. Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami.....	24
9. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych.....	25
10. Wnioski.....	27
10.1. Identyfikacja problemów.....	27
10.2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, oraz poziom ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.....	31
10.3. Bilans finansowy systemu gospodarowania odpadami.....	36
10.4. Odbiór odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych.....	37
10.5. Ryzyko kar administracyjnych dla miasta Chełmna.....	38

Spis tabel i wykresów

Tabela 1. Plan inwestycyjny w roku 2021 i kolejnych.....	17
Tabela 2. Dane dotyczące ludności objętej systemem odbioru odpadów komunalnych.....	17
Tabela 3. Pojemniki do zbierania odpadów zmieszanych i ulegających biodegradacji wg stanu na dzień 31.12.2021 r. (na podstawie złożonych deklaracji):.....	18
Tabela 4. Koszty poniesione w 2021 r.....	19
Tabela 5 Zestawienie porównawcze ilości odpadów komunalnych w latach 2015-2021.....	20
Tabela 6 Ilości odebranych i zebranych odpadów w 2021 r.....	21
Tabela 7 Odpady przygotowane do ponownego użycia i poddane recyklingowi w 2021 r.....	22
Tabela 8 Bilans finansowy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2015-2021, na podstawie sprawozdań z realizacji budżetu miasta.....	24
Tabela 9. Osiągnięte przez gminę w 2021 roku, wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.	35
Tabela 10. Osiągnięte przez podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, w 2021 roku, wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.	35
Wykres 1. Liczba mieszkańców w latach 2015-2021.....	18
Wykres 2. Masa odpadów komunalnych w latach 2015-2021.....	23

1. Podstawa opracowania.

Gminy, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 t.j. ze zm.), dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

2. Uwarunkowania formalno-prawne.

System gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje na podstawie przepisów rozdziału 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej „ucpg” (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.). Założenia systemu muszą być zgodne z przepisami odrębnymi, zwłaszcza dotyczącymi przepisów określających zasady postępowania z odpadami komunalnymi. Do podstawowych ustaw i przepisów wykonawczych poza w/w należą:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699. t.j. ze zm.),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. Poz. 2167 t.j.),
- Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1530).
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. Poz. 2412 t.j),
- Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10),
- Plan Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028 (Załącznik do Uchwały Nr XXXII/545/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 maja 2017 r.) z późniejszymi zmianami– dalej WPGO.

W 2021 roku Gmina Miasto Chełmno prowadziła gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie następujących, obowiązujących na ten czas, uchwał Rady Miasta Chełmna:

1. Uchwała nr X/73/2019 Rady Miasta Chełmna z dnia 7 sierpnia 2019 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Chełmno”,
2. Uchwała nr X/72/2019 Rady Miasta Chełmna z dnia 7 sierpnia 2019 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

i zagospodarowania tych odpadów na terenie Gminy Miasto Chełmno, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

3. Uchwała nr XIII/94/2019 Rady Miasta Chełmna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
4. Uchwała nr XIII/93/2019 Rady Miasta Chełmna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wyboru jednej z metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawki tej opłaty,
5. Uchwała nr XIII/92/2019 Rady Miasta Chełmna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
6. Uchwała nr XIII/91/2019 Rady Miasta Chełmna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz cen za te usługi,
7. Uchwała Nr XIX/143/2020 Rady Miasta Chełmna z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Chełmno.

3. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

3.1. Definicje

Zgodnie z obowiązującymi w roku 2021 definicjami określonymi w ustawie o odpadach ilekroć w niniejszej analizie mowa jest o:

- 1) **bioodpadach** - rozumie się przez to ulegające biodegradacji odpady z ogrodów i parków, odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych, gastronomii, zakładów zbiorowego żywienia, jednostek handlu detalicznego, a także porównywalne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność;
- 2) **gospodarowaniu odpadami** - rozumie się przez to zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami;
- 3) **odpadach** - rozumie się przez to każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany;
- 4) **odpadach komunalnych** - rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości;
- 5) **odpadach ulegających biodegradacji** - rozumie się przez to odpady, które ulegają rozkładowi tlenowemu lub beztlenowemu przy udziale mikroorganizmów;
- 6) **odpadach zielonych** - rozumie się przez to odpady komunalne stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, a także z targowisk, z wyłączeniem odpadów z czyszczenia ulic i placów;

- 7) **odzysku** - rozumie się przez to jakikolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym przypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce;
- 8) **odzysku energii** - rozumie się przez to termiczne przekształcanie odpadów w celu odzyskania energii
- 9) **przetwarzaniu** - rozumie się przez to procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie;
- 10) **przygotowaniu do ponownego użycia** - rozumie się przez to odzysk polegający na sprawdzeniu, czyszczeniu lub naprawie, w ramach którego produkty lub części produktów, które wcześniej stały się odpadami, są przygotowywane do tego, aby mogły być ponownie wykorzystywane bez jakichkolwiek innych czynności wstępnego przetwarzania;
- 11) **recyklingu** - rozumie się przez to odzysk, w ramach którego odpady są ponownie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje wykorzystywane w pierwotnym celu lub innych celach; obejmuje to ponowne przetwarzanie materiału organicznego (recykling organiczny), ale nie obejmuje odzysku energii i ponownego przetwarzania na materiały, które mają być wykorzystane jako paliwa lub do celów wypełniania wyrobisk;
- 1) **selektywnym zbieraniu** - rozumie się przez to zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami;
- 2) **unieszkodliwianiu odpadów** - rozumie się przez to proces niebędący odzyskiem, nawet jeżeli wtórnym skutkiem takiego procesu jest odzysk substancji lub energii;
- 3) **zbieraniu odpadów** - rozumie się przez to gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów.

Od 1 stycznia 2022 r. przepisy noweli ustawy o odpadach zmieniają m.in. definicję bioodpadów, gospodarowania odpadami i zapobiegania powstawaniu odpadów, odpadów komunalnych. Dodają również kolejne definicje dot. odpadów innych niż

niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, odpadów żywności, systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta, odzysku materiałów i wypełniania wyrobisk. Odpady budowlane i rozbiórkowe będą wyłączone z definicji odpadów komunalnych.

Po zmianach definicje odpadów komunalnych i odpadów budowlanych i rozbiórkowych brzmią następująco:

- odpady budowlane i rozbiórkowe - rozumie się przez to odpady powstałe podczas robót budowlanych;
 - odpady komunalne - rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane:
 - a) z gospodarstw domowych, w tym papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady, drewno, tekstylia, opakowania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory oraz odpady wielkogabarytowe, w tym materace i meble, oraz
 - b) ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych
- przy czym odpady komunalne nie obejmują odpadów z produkcji, rolnictwa, leśnictwa, rybołówstwa, zbiorników bezodpływowych, sieci kanalizacyjnej oraz z oczyszczalni ścieków, w tym osadów ściekowych, pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane przetwarzaniu odpadów, ale przetwarzanie to nie zmieniło w sposób znaczący ich właściwości.

Zgodnie z wyjaśnieniami Ministerstwa Klimatu pomimo ww. zmian definicji, do odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych dalej zastosowanie mają przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi (gmina ma obowiązek przyjmowania tego typu odpadów). Zgodnie z art. 13. ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, do ewidencji odpadów oraz sprawozdań składanych za pośrednictwem BDO za 2021 r. na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach stosuje się przepisy dotychczasowe, w tym stosuje się dotychczasową definicję odpadów komunalnych. Zmiany w zakresie definicji odpadów komunalnych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych weszły w życie 1 stycznia 2022 i dotyczą sprawozdań, które zostaną złożone za 2022 r. oraz kolejne lata. W związku z tym, że gminy w dalszym ciągu będą zapewniały przyjmowanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, w sprawozdaniach komunalnych w dalszym ciągu będą zbierane informacje w zakresie masy ww. odpadów (jednakże bez obowiązku osiągnięcia określonych poziomów ich recyklingu).

3.2. Hierarchia postępowania z odpadami.

Ustawa o odpadach wprowadza następującą hierarchię sposobów postępowania z odpadami:

- 1) zapobieganie powstawaniu odpadów;
- 2) przygotowywanie do ponownego użycia;
- 3) recykling;
- 4) inne procesy odzysku;
- 5) unieszkodliwianie.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o odpadach odpady muszą być zbierane w sposób selektywny. W związku z tym każdy z właścicieli nieruchomości ma ustawowy obowiązek selektywnego zbierania wytwarzanych przez siebie odpadów. Od 6 września 2019 roku obowiązek zbierania powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób selektywny został wprowadzony również w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od 1 stycznia 2022 roku ustawa o odpadach określiła środki służące zapobieganiu powstawaniu odpadów, polegające co najmniej na:

- 1) promowaniu i wspieraniu zrównoważonych modeli produkcji i konsumpcji;
- 2) zachęcaniu do projektowania, wytwarzania i korzystania z produktów, które są zasobooszczędne, trwałe, nadające się do naprawy, ponownego użycia i modernizacji oraz do nieskracania sztucznie cyklu życia produktów;
- 3) zachęcaniu do ponownego używania produktów i tworzenia systemów promujących ich naprawę i ponowne użycie, w szczególności w odniesieniu do sprzętu elektrycznego i elektronicznego, tekstyliów, mebli, opakowań oraz materiałów i produktów budowlanych;

- 4) wspieraniu dostępności części zamiennych, instrukcji obsługi, informacji technicznych lub innych narzędzi, sprzętu lub oprogramowania pozwalających na naprawę i ponowne użycie produktów bez szkody dla ich jakości i bezpieczeństwa - jeżeli nie prowadzi to do naruszenia prawa własności intelektualnej;
- 5) zmniejszeniu powstawania odpadów w procesach związanych z produkcją przemysłową, wydobywaniem kopalin ze złóż i z wytwórczością oraz budową i rozbiórką, przy uwzględnieniu najlepszych dostępnych technik;
- 6) zmniejszeniu wytwarzania odpadów żywności w produkcji podstawowej, przetwórstwie i wytwarzaniu, w sprzedaży detalicznej i innej dystrybucji żywności, w usługach gastronomicznych oraz w gospodarstwach domowych;
- 7) zachęcaniu do dokonywania darowizn produktów spożywczych i do innych form redystrybucji żywności, przy zachowaniu pierwszeństwa przeznaczania dla ludzi przed wykorzystaniem jako paszy dla zwierząt czy przetwarzania na produkty niespożywcze;
- 8) promowaniu zmniejszania zawartości substancji niebezpiecznych w materiałach i produktach;
- 9) zmniejszaniu powstawania odpadów, w szczególności tych, które nie nadają się do przygotowania do ponownego użycia lub do recyklingu;
- 10) identyfikowaniu produktów będących głównymi źródłami zaśmiecania, w szczególności środowiska lądowego i morskiego, oraz podejmowaniu działań w celu zapobiegania powstawaniu odpadów pochodzących z tych produktów i zmniejszaniu ich ilości;
- 11) dążeniu do przeciwdziałania powstawaniu oraz przedostawaniu się odpadów do środowiska morskiego;
- 12) opracowaniu i wspieraniu kampanii informacyjnych podnoszących poziom świadomości na temat zapobiegania powstawaniu odpadów i zaśmiecania.

Przykłady środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów są określone w załączniku nr 5 do ustawy. Znajdują się tam instrumenty ekonomiczne, takie jak zachęty do czystych zakupów lub wprowadzenie obowiązkowej zapłaty przez konsumentów za dany artykuł lub element opakowania, który w przeciwnym wypadku byłby wydawany bezpłatnie, czy też propagowanie ponownego użycia lub naprawy wyrzucanych produktów lub ich składników, w szczególności przez stosowanie środków edukacyjnych, ekonomicznych, logistycznych i innych, takich jak wspieranie

lub tworzenie akredytowanych sieci napraw i ponownego użycia, zwłaszcza w regionach gęsto zaludnionych.

3.3. Nieruchomości objęte systemem.

Na terenie Chełmna w ramach systemu gospodarowania odpadami odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości odbywał się tylko z terenu nieruchomości zamieszkałych. Właściciele pozostałych nieruchomości zobowiązani byli do pozbywania się odpadów zgodnie z art. 6 ucpg. Usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych świadczyła wyłoniona w drodze zamówienia publicznego firma ZUM Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Przemysłowej 8 w Chełmnie. Odpady z terenu miasta przekazywane były do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Osnowie prowadzonej również przez spółkę ZUM.

3.4. Cele przyjęte w gospodarce odpadami komunalnymi.

W gospodarce odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji, przyjęto następujące cele:

- 1) zmniejszenie ilości powstających odpadów:
 - a) ograniczenie marnotrawienia żywności,
 - b) wprowadzenie selektywnego zbierania bioodpadów z zakładów zbiorowego żywienia;
- 2) zwiększanie świadomości społeczeństwa na temat właściwego gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji;
- 3) doprowadzenie do funkcjonowania systemów zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. W celu obliczenia poszczególnych wartości procentowych wskazanych poniżej, należy ująć wszystkie odpady komunalne odebrane i zebrane (również odpady BiR pochodzące z gospodarstw domowych):
 - a) osiągnięcie poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z odpadów komunalnych w wysokości minimum 50% ich masy do 2020 r.,

- b) do 2020 r. udział masy termicznie przekształcanych odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych w stosunku do wytworzonych odpadów komunalnych nie może przekraczać 30%,
 - c) do 2025 r. recyklingowi powinno być poddawane 60% odpadów komunalnych,
 - d) do 2030 r. recyklingowi powinno być poddawane 65% odpadów komunalnych,
 - e) redukcja składowania odpadów komunalnych do maksymalnie 10% do 2030 r.
- 4) zmniejszenie udziału zmieszanych odpadów komunalnych w całym strumieniu zbieranych odpadów (zwiększenie udziału odpadów zbieranych selektywnie):
- a) objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy systemem selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - b) wprowadzenie jednolitych standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie całego kraju do końca 2021 r. – zestandaryzowanie ma na celu zapewnienie minimalnego poziomu selektywnego zbierania odpadów szczególnie w odniesieniu do gmin w których stosuje się niedopuszczalny podział na odpady „suche”-„mokre”,
 - c) zapewnienie jak najwyższej jakości zbieranych odpadów przez odpowiednie systemy selektywnego zbierania odpadów, w taki sposób, aby mogły one zostać w możliwie najbardziej efektywny sposób poddane recyklingowi,
 - d) wprowadzenie we wszystkich gminach w kraju systemów selektywnego odbierania odpadów zielonych i innych bioodpadów u źródła – do końca 2021 r.;
- 5) zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby od dnia 16 lipca 2020 r. nie było składowanych więcej niż 35% masy tych odpadów w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995 r.;
- 6) zaprzestanie składowania odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych;
- 7) zaprzestanie składowania zmieszanych odpadów komunalnych bez przetworzenia;
- 8) zmniejszenie liczby miejsc nielegalnego składowania odpadów komunalnych;
- 9) utworzenie systemu monitorowania gospodarki odpadami komunalnymi;
- 10) monitorowanie i kontrola postępowania z frakcją odpadów komunalnych wysortowywaną ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych i nieprzeznaczoną do składowania (frakcja 19 12 12);
- 11) zbilansowanie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w świetle obowiązującego zakazu składowania określonych frakcji odpadów

komunalnych i pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, w tym odpadów o zawartości ogólnego węgla organicznego powyżej 5% s.m. i o ciepłe spalania powyżej 6 MJ/kg suchej masy, od 1 stycznia 2016 r.

3.5. Pozostałe działania w obszarze systemu gospodarki odpadami

W roku 2021, poza działaniami kontrolnymi i analitycznymi, miasto podjęło także działania edukacyjne i inwestycyjne mające na celu wsparcie segregacji odpadów i podniesienie świadomości mieszkańców w zakresie prawidłowego segregowania odpadów komunalnych. Emitowano ulotki, wydawano worki do segregacji odpadów zawierające instrukcję co należy, a czego nie wolno, do nich wrzucać; zakupiono tablice informacyjne o zakazie pozostawiania odpadów przy pojemnikach, naklejki informacyjne na dzwony do segregacji. Zakupiono 2000 szt. komiksu pt. "Łebski Miki szef kliniki kontra śmieci i śmietniki" (zabawna książeczka edukacyjna w tematyce odpadów i właściwego z nimi postępowania), który udostępniono dzieciom w szkołach, i który można również otrzymać w Urzędzie Miasta. Zakupiono także 60 szt. nowych pojemników do segregacji odpadów (na metale i tworzywa, szkło i papier), 15 szt. pojemników do zbierania drobnego zużytego sprzętu elektronicznego, baterii, płyt CD i żarówek oraz 84 kosze uliczne.

4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;

Obecny status – IPOK - MBP, Z, SK 1. Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Osnowie (koło Chełmna) prowadzona jest przez Zakład Usług Miejskich "ZUM" Sp. z o.o. Zakład obsługuje ok. 70 tys. mieszkańców, z gmin powiatu chełmińskiego i częściowo toruńskiego (miasto Chełmża i gmina Chełmża). Zakład dysponuje:

- sortownią odpadów komunalnych zmieszanych i odpadów selektywnie zebranych o mocy przerobowej ok. 42 000 Mg/rok (przy pracy 2 zmianowej);

- uszczelnioną kwaterą o pow. ok. 1,9 ha, o wolnej pojemności ok. 64 500 m³, oraz rezerwą terenu o powierzchni ok. 1,4 ha;
- pełną infrastrukturą drogową, zbiornikami na odcieki, wagą;
- instalacją do stabilizacji odpadów biodegradowalnych wydzielonych w sortowni z odpadów komunalnych zmieszanych (ok. 12 000 Mg/rok), z funkcją kompostowania odpadów zielonych (ok. 2000 Mg/rok), o łącznej mocy przerobowej ok. 14 000 Mg/rok.

Na terenie zakładu funkcjonuje składowisko odpadów o całkowitej pojemności ok. 233 tys. m³, w tym wolnej pojemności składowej ok. 64,5 tys. m³. Ponadto dostępna jest niecka o powierzchni ok. 1,4 ha, która po uszczelnieniu będzie mogła stanowić kolejną kwaterę składową. Budowa nowej kwatery należy do aktualnych planów inwestycyjnych spółki ZUM.

Do 2021 roku w ZZO w Osnowie zrealizowano m. in. inwestycję "Modernizacja istniejącego ZZO w Osnowie (w tym rozbudowa technologii, zakup maszyn i urządzeń, rozbudowa i modernizacja obiektów) w celu polepszenia wydajności, jakości i ilości frakcji wysortowanej". Koszty inwestycji wyniosły:

- część budowlana 2.748.408,25 zł netto zrealizowane z własnych środków
- część modernizacji linii 8.290.560,00 zł netto zrealizowane z dofinansowaniem z RPO WKP na lata 2014-2020 w kwocie 6.799.150,00 zł.

Łącznie inwestycja wyniosła 11.038.968,25 zł netto.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w opisanych powyżej instalacjach do odzysku – głównie w instalacjach mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Odpady zmieszane komunalne przetwarzane są w instalacji w Osnowie. Zakład Przetwarzania Odpadów oraz składowisko na koniec 2021 roku spełniały wymogi dla Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (IPOK) zarówno w zakresie mechaniczno-biologicznego przetwarzania, kompostowania oraz składowania.

4.1. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Wg danych znajdujących się w Planie Inwestycyjnym stanowiącym załącznik do projektu „Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami na lata 2016-2022

z perspektywą na lata 2023-2028” inwestycje planowane przez obsługującą Chełmno IPOK są następujące:

Tabela 1. Plan inwestycyjny w roku 2021 i kolejnych.

L.p.	Rodzaj planowanej inwestycji	Planowany rok zakończenia	Planowane koszty
1.	Rekultywacja części składowiska	2022	1 800 000
2.	Budowa II kwatery składowania odpadów	2019-2022	2 500 000

Wg informacji spółki ZUM aktualnie przewidywane koszty budowy nowej kwatery wyniosą ok. 5 mln zł.

Wszystkie inwestycje związane z instalacją w okresie dzierżawy są lub będą realizowane przez podmiot wydierżawiający – ZUM Sp. z o. o.

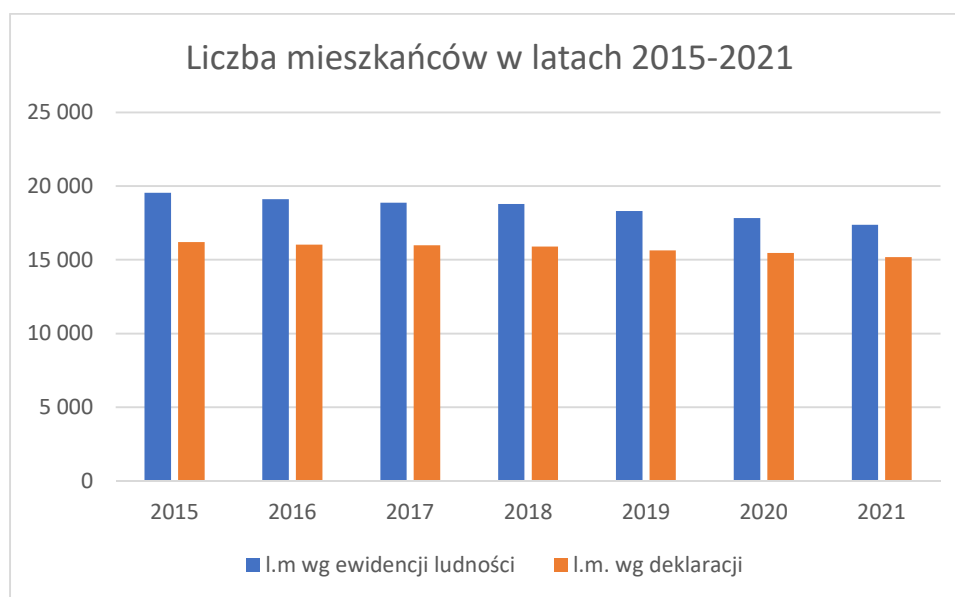
5. Dane statystyczne związane z systemem gospodarowania odpadami na terenie miasta Chełmna

5.1. Dane dotyczące ludności objętej systemem odbioru odpadów komunalnych

Tabela 2. Dane dotyczące ludności objętej systemem odbioru odpadów komunalnych.

Rok	I.m. wg ewidencji ludności	I.m. wg deklaracji	I.m. wg GUS
2015	19 559	16 212	20 434
2016	19 107	16 025	20 215
2017	18 867	15 990	19 991
2018	18 784	15 889	19 720
2019	18 314	15 645	19 510
2020	17 825	15 458	19 205
2021	17 372	15 187	19 063 (na 30.06.2021 r.)

Wykres 1. Liczba mieszkańców w latach 2015-2021



Z przedstawionych danych wynika, że wg zadeklarowanej ilości osób zamieszkujących nieruchomości w 2021 roku z systemu gospodarowania odpadami ubyło nam 271 mieszkańców, co stanowi o 1,45% więcej w stosunku do roku poprzedzającego. Wg ewidencji ludności są to 453 osoby, co stanowi zmniejszenie o 2,54%. Różnica pomiędzy danymi meldunkowymi a pochodzącymi z deklaracji wyniosła 2185 osób, co stanowi 12,26%. Różnice są zbliżone do lat wcześniejszych i można uznać że spadek liczby mieszkańców ma tendencję stałą.

5.2. Liczba i rodzaje pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych – nieruchomości zamieszkałe.

Tabela 3. Pojemniki do zbierania odpadów zmieszanych i ulegających biodegradacji wg stanu na dzień 31.12.2021 r. (na podstawie złożonych deklaracji):

Lp.	Litraż pojemników	Ilość pojemników		
		Na odpady zmieszane	Na odpady biodegradowalne	Popiół
1.	60	106	88	
2.	80	186	174	
4.	120	1221	966	43
5.	240	739	323	
6.	660	5		

7.	1100	115	63	
8.	7000	26		
Razem:		2398	1614	43
Łącznie:		4055		

Odpady, zgodnie z założeniami systemu, zbierane były także w sposób selektywny w workach przeznaczonych do zbierania poszczególnych frakcji odpadów. W odpowiednio oznaczonych workach dodatkowo zbierane były także odpady zmieszane. Szacuje się, że w roku 2021 r. wydano ok. 145.928 szt. worków do segregacji.

6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Tabela 4. Koszty poniesione w 2021 r.

Lp.	Rodzaj wydatku	Kwota (PLN)
1.	Koszty odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych	3.048.412,00
2.	Koszty pracownicze, w tym zlecenia	227.284,70
3.	Opłaty komornicze	1.461,47
4.	Rozbudowa systemu selektywnego zbierania, w tym zakup i transport 60 szt. dzwonów do segregacji, 15 szt. pojemników na ZSEE, 84 szt. koszy ulicznych, fotopułapki	306.676,11
5.	Likwidacja dzikich wysypisk	43.143,32
6.	Edukacja ekologiczna	12.221,61
7.	Opróżnianie koszy ulicznych (z nadwyżki)	109.607,66
8.	Pozostałe koszty	21.571,97
Razem:		3.770.378,84 zł

7. Rodzaje, ilości zebranych i odebranych odpadów komunalnych oraz sposób ich zagospodarowania

7.1. Odpady komunalne z terenu miasta Chełmna.

W 2021 r. z terenu miasta Chełmna odebrano łącznie **6831,801 Mg** odpadów komunalnych, w tym **5513,929 Mg** z terenu nieruchomości zamieszkałych, co stanowi ok. 80,71 %. Do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych mieszkańcy

Chełmna dostarczyli łącznie **381,992 Mg** odpadów. Rodzaje i ilości poszczególnych odpadów przedstawiono w tabeli poniżej:

Tabela 5 Zestawienie porównawcze ilości odpadów komunalnych w latach 2015-2021.

Rok	Masa wytworzonych na terenie miasta odpadów komunalnych [Mg] (odebrane + PSZOK)	Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie nieruchomości zamieszkałych [Mg] (odebrane + PSZOK)	Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie nieruchomości niezamieszkałych [Mg]	Masa niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych [Mg]	Masa odpadów remontowych łącznie z PSZOK [Mg]	Masa odpadów ulegających biodegradacji [Mg] z nieruchomości zamieszkałych łącznie z PSZOK	Masa odpadów wielkogabarytowych wytworzonych na terenie miasta [Mg]	Masa odpadów przekazanych do PSZOK-a [Mg]
2015	6282,000	4990,800	1291,200	3802,160	40,960	768,730	43,480	0
2016	6307,725	5358,417	949,308	4052,21	70,520	759,109	110,960	63,870
2017	6533,609	5595,770	937,839	4217,155	133,062	616,999	185,743	160,144
2018	6329,568	5407,665	921,903	3889,380	213,260	632,036	224,235	281,250
2019	6458,553	5489,954	968,599	3814,222	218,32*	690,281	301,878	310,905
2020	6689,152	5474,635	1214,517	2626,690	282,910	1491,277	327,890	214,935
2021	7234,786	5895,921	1317,872	4025,548	412,020	1195,740	352,545	381,992

Tabela 6 Ilości odebranych i zebranych odpadów w 2021 r.

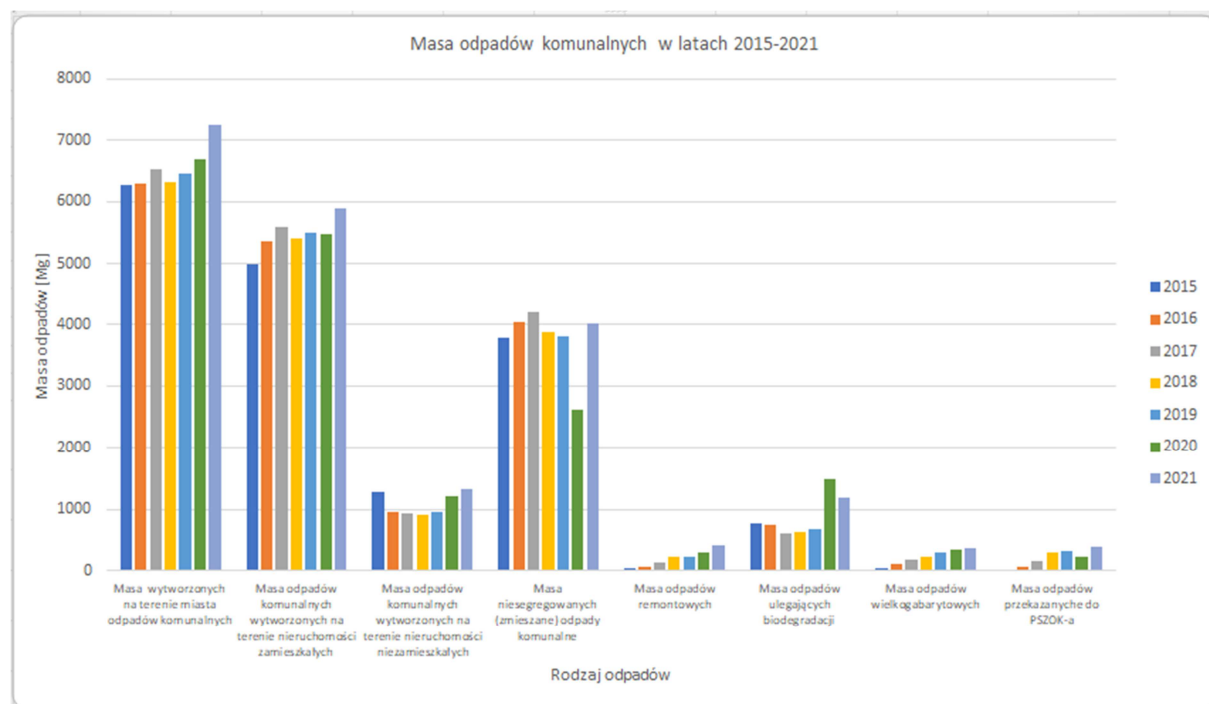
Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadów					Razem
		ZUM		ZUK	PSZOK	Punkty zbierania odpadów (skup)	
		Zamieszkałe	Niezamieszkałe	Niezamieszkałe			
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	189,7300	49,0200		3,8800		242,6300
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,2400	0,7600		3,8600		4,8600
15 01 04	Opakowania z metali					20,9930	20,9930
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	402,4200	69,2800				471,7000
15 01 07	Opakowania ze szkła	346,2270	21,2100		1,2800		368,7170
15 01 10*	Opakowania zawierające substancje niebezpieczne		0,0200		0,0700		0,0900
16 01 03	Zużyte opony	23,4600	0,7800		4,2800		28,5200
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	52,6600			24,3800		77,0400
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	159,6700			146,7900		306,4600
17 03 80	Odpadowa papa				4,9200		4,9200
20 01 01	Papier i tektura			0,1600			0,1600
20 01 21	Lampy fluorescencyjne		0,0300		0,1150		0,1450
20 01 26*	Oleje i tłuszcze inne niż wymienione w 20 01 25				0,0400		0,0400
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31*	0,6700			0,0265		0,6965
20 01 34	Baterie i akumulatory	0,6300			0,0200		0,6500
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	12,6860	0,1000		2,0200		14,8060
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	17,7640	4,6660		3,7100		26,1400
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	0,0020	0,9630				0,9650
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	1124,7000	3,1600	31,6400	71,0400		1230,5400

20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie		2,4800		13,0800		15,5600
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2944,5100	1081,0380	41,0600			4066,6080
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	238,5600	11,5050		102,4800		352,5450
Suma		5513,9290	1245,0120	72,8600	381,9915	20,9930	7234,7855

Tabela 7 Odpady przygotowane do ponownego użycia i poddane recyklingowi w 2021 r.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadów				PSZOK	Punkty zbierania odpadów (skup)
		ZUM		ZUK			
		Zamieszkałe	Niezamieszkałe	Niezamieszkałe			
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	221,4542	64,0000	0,4704	3,8800		
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	136,0994	59,6000	0,0744	3,5000		
15 01 04	Opakowania z metali	54,2200	17,6000	0,0025		21,5110	
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	0,0000					
15 01 07	Opakowania ze szkła	344,0000	45,0000	0,5116	1,2800		
16 01 03	Zużyte opony	2,0612	0,4757		3,9000		
19 12 01	Papier i tektura	24,5000	11,0000	0,1			
19 12 02	Metale żelazne	6,0000	3,8000				
19 12 07	Drewno inne niż wymienione w 19 12 06	11,4836	6,3000				
20 01 01	Papier i tektura			0			
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	1124,7000	3,1600	31,64			
Suma		1924,5184	210,9357	32,7989	12,5600	21,5110	
Łącznie		2202,3240					

Wykres 2. Masa odpadów komunalnych w latach 2015-2021



Z powyższego zestawienia wynika, że ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta w roku 2021 w stosunku do roku poprzedniego ogółem wzrosła aż o 545,634 Mg, w tym o 421,286 Mg tylko z nieruchomości zamieszkałych. Odnotowano także wzrost ilości odpadów z terenu nieruchomości niezamieszkałych (o 103,355 Mg), wzrost ilości odpadów remontowych (o 129,11 Mg), wielkogabarytowych (o 24,655 Mg) i odpadów przekazanych do PSZOK (o 167,057 Mg). Zmniejszeniu w stosunku do roku 2020 uległa ilość odpadów ulegających biodegradacji (spadek o 295,537 Mg) przy wzroście masy odpadów niesegregowanych (zmieszanych) aż o wartość 1398,858 Mg co świadczy o znacznym spadku poziomu segregacji odpadów ulegających biodegradacji.

Wg WPGO 2016-2022 wskaźnik udziału niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych w stosunku do wszystkich wytwarzanych odpadów komunalnych na podstawie danych z 2014 roku wyniósł 74,6%. Z danych dla miasta Chełmna wynika, że w przypadku odpadów wytwarzanych na terenie nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wskaźnik ten wyniósł odpowiednio: w roku 2015 - 76,18%, 2016 r. - 75,62%, 2017 r. - 75,36%, 2018 - 71,92%

2019 - 69,48%, 2020 - 47,98%, a w roku 2021 - 56,21% co wskazuje na ponowne zmniejszenie udziału odpadów segregowanych w ogólnej masie odpadów.

8. Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami

Zgodnie z zasadą określoną w art. 22 ustawy o odpadach koszty gospodarowania odpadami są ponoszone przez pierwotnego wytwórcę odpadów lub przez obecnego lub poprzedniego posiadacza odpadów. W przypadkach określonych w przepisach odrębnych koszty gospodarowania odpadami ponosi producent produktu lub podmiot wprowadzający produkt na terytorium kraju, określony w tych przepisach. W sposób tożsamy do zapisów ustawy o odpadach koszty gospodarowania odpadami komunalnymi ponoszone są przez ich wytwórców, czyli właścicieli nieruchomości. Zgodnie z przyjętą zasadą koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami przez gminę pokryte powinny zostać przez opłaty uiszczane przez właścicieli nieruchomości.

Tabela 8 Bilans finansowy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2015-2021, na podstawie sprawozdań z realizacji budżetu miasta.

Rok	Kwota wpływów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami	Kwota wydatków na system gospodarowania odpadami (ogółem)	Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów
2015	2 302 034,96	2 329 608,17	2 218 355,00
2016	2 531 298,62	2 473 915,96	2 348 444,28
2017	2 579 875,48	2 514 592,00	2 375 007,13
2018	2 595 887,83	2 539 547,16	2 400 867,37
2019	2 580 728,50	3.006.772,81	2.830.314,17 (z czego 245.333,66 zł - spłata za 2018 rok, wyrok Sądu Okręgowego w Toruniu sygn. akt. GC 171/18 z dnia 26.10.2018 r.)
2020	3 517 050,71	3.212.427,36	2.971.799,00
2021	3.500.173,92	3.770.378,84 (w tym 304.623,35 z tytułu nadwyżki dochodów z 2020 roku)	3.048.412,00

W 2021 roku do budżetu Gminy Miasta Chełmno wpłynęło 3.500.173,92 zł z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zaległości w opłacie (rosnąco od 2013 r.) wyniosły 192.354,56 zł. Wpłaty z tytułu kosztów egzekucji oraz odsetki od nieterminowych wpłat to 10.419,60 zł. Od 1 stycznia 2020 r. zgodnie z zapisami Uchwały Rady Miasta nr XIII/93/2019 z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wyboru jednej z metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawki tej opłaty wynosiła ona **19 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek selektywnej zbiórki odpadów, i **40,00 zł** od osoby zamieszkującej daną nieruchomość w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Opłata podwyższona obowiązuje za miesiąc, w którym stwierdzono nieprawidłowość. W okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. w związku z brakiem prawidłowej segregacji wydano 14 decyzji zwiększających opłatę za gospodarowanie odpadami do 40 zł/os.

W roku 2021 obowiązywała również ulga w wysokości **1,50 zł** od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość w przypadku, gdy na terenie nieruchomości jednorodzinnej odpady biodegradowalne będą składowane w przydomowym kompostowniku. Z ulgi skorzystało 264 właściciele nieruchomości. Wg stanu na dzień 31.12.2021 r. ulgą łącznie objętych było 698 mieszkańców.

9. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych.

Do obowiązków właścicieli nieruchomości należy ich wyposażenie w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba, że na mocy uchwały rady gminy obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy ucpg właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminą

jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi. W przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli takich umów gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych. W takiej sytuacji wójt, burmistrz, prezydent miasta wydaje z urzędu decyzję, w której ustala:

- 1) obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych
- 2) wysokość opłat wyliczonych z zastosowaniem górnych stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi
- 3) terminy uiszczania opłat
- 4) sposób i terminy udostępniania pojemników w celu ich opróżnienia.

Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności i jest ona wydawana na okres 1 roku. Decyzja ulega przedłużeniu w drodze decyzji wydawanej z urzędu, na kolejny okres, jeżeli właściciel nieruchomości nie przedstawi, na co najmniej 3 miesiące przed upływem daty obowiązywania decyzji, umowy, w której termin rozpoczęcia wykonywania usługi nie jest późniejszy niż data utraty mocy obowiązującej decyzji.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy prowadzą ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy. Wg ewidencji prowadzonej przez Gminę Miasto Chełmno, na koniec 2021 roku umowami na odbiór odpadów komunalnych objętych zostało 467 nieruchomości niezamieszkałych (firmy, sklepy, urzędy, placówki edukacyjne, ogrody działkowe itp.). Przeprowadzono 28 kontroli podmiotów. Na podstawie czynności kontrolnych przeprowadzonych przez Staż Miejską, która jest uprawniona do przeprowadzania kontroli realizacji obowiązków wynikających z w/w ustawy oraz Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Chełmno do zawarcia umowy na odbiór odpadów administracyjnie wezwano 2 podmioty. Z uwagi na zawarcie umowy przed wszczęciem postępowania, nie wydano decyzji w sprawie zorganizowania odbierania odpadów komunalnych i nałożenia obowiązku uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych. Niemniej jednak, z uwagi na rotację podmiotów, problemy z płatnościami za usługę skutkującymi wypowiedzeniem umowy przez przedsiębiorców i ciągle

zmieniający się rynek usług sytuacja wciąż może ulegać zmianie, co wymaga stałej, wyrównanej kontroli w tym zakresie.

10. Wnioski

10.1. Identyfikacja problemów.

W WPGO 2016-2022 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zidentyfikowano kilka istotnych problemów:

1. W zakresie zbierania i odbierania odpadów komunalnych:

- 1) Niewystarczająca skuteczność selektywnego zbierania odpadów u źródła, zwłaszcza odpadów ulegających biodegradacji, odpadów surowcowych i odpadów niebezpiecznych.
- 2) Kompostowanie przydomowe odpadów zielonych i bioodpadów nie jest wystarczająco promowane. Nadto odpady zielone i inne bioodpady są w niewystarczającym zakresie odbierane selektywnie. W odpadach komunalnych zmieszanych, w sezonie wegetacyjnym, znajdują się znaczące ilości odpadów zielonych, które zamiast być poddane recyklingowi poprzez kompostowanie są poddawane unieszkodliwianiu poprzez stabilizację.
- 3) Odpady niebezpieczne, nadal w znacznej ilości, są wrzucane do odpadów komunalnych zmieszanych (w szczególności opakowania po środkach ochrony roślin, leki, chemikalia). Bardzo mała ilość tych odpadów jest zbierana w PSZOKach i aptekach. Wzrasta ilość zbieranych selektywnie baterii, co daje pozytywne prognozy na przyszłość.
- 4) Odpady surowcowe w gminie, są zbierane i odbierane wg. regulaminu utrzymania czystości i porządku. W regulaminach dopuszcza się zbieranie selektywnie bardzo różnych frakcji. Przy braku wystarczającej informacji, odpady surowcowe selektywnie zbierane, zawierają znaczące ilości zanieczyszczeń (np. styropian), co utrudnia odzysk odpadów i ich dalszy recykling. W obszarach zabudowy wielorodzinnej poziom selektywnego zbierania jest bardzo niski i jakościowo dalece niewystarczający.
- 5) Popioły są w niewystarczającym zakresie odbierane selektywnie. W odpadach komunalnych zmieszanych, w sezonie grzewczym, znajdują się znaczące ilości

popiołów, co utrudnia sortowanie odpadów (pylenie, szybkie zużycie urządzeń) jak również utrudnia proces biologicznego przetwarzania frakcji 0-80/100 mm.

2. Brak punktów napraw i przygotowania do ponownego użycia, pozwalających na zapobieganie powstawaniu odpadów.
3. Niewystarczająca ilość środków technicznych do zbierania selektywnego odpadów (pojemniki, śmieciarki, itd.), w kontekście nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i wzrastającej ilości odpadów zbieranych selektywnie.
4. Spalanie odpadów w paleniskach domowych, w tym min.: tworzyw sztucznych, tekstyliów, drewna impregnowanego, itp.
5. Praktyki podrzucania odpadów komunalnych (dotyczy w szczególności gmin, w których nie objęto systemem gminnym wszystkich nieruchomości) i tworzenia "dzikich wysypisk".
6. Coraz wyższy, lecz nadal niewystarczający, stan świadomości ekologicznej społeczeństwa w zakresie racjonalnego postępowania z odpadami.
7. System odbierania odpadów, wszędzie gdzie to możliwe, powinien być oparty o zbieranie w pojemnikach, tak by unikać wytwarzania odpadów w postaci worków do gromadzenia odpadów.
8. W zakresie przetwarzania odpadów komunalnych:
 - 1) Zbyt mała efektywność sortowania odpadów surowcowych. W instalacjach MBP, poza głównym strumieniem przetwarzanych odpadów (odpady komunalne zmieszane), są także przetwarzane odpady surowcowe selektywnie zebrane, w szczególności tworzywa sztuczne, papier i tektura. Sortowanie odbywa się w większości instalacji ręcznie, co spowalnia proces ich odzysku. Część odpadów surowcowych z uwagi na ograniczenia techniczne sortowni nie jest możliwa do odzyskania (np. skrawki papieru, drobna folia, potłuczone szkło, itd.)
 - 2) Nadal zdarzające się, incydentalne, praktyki zmiany kodów, w celu ominięcia dostarczania odpadów do RIPOK, wskutek czego następuje odływ strumienia odpadów z RIPOK.
 - 3) Brak instalacji do recyklingu odpadów w szczególności niektórych tworzyw sztucznych odzyskiwanych z odpadów komunalnych.

- 4) Brak wystarczających mocy przerobowych instalacji do przetwarzania odpadów budowlanych i rozbiórkowych z sektora komunalnego. Odpady z sektora komunalnego mają inną charakterystykę niż z sektora budowlanego, są bardziej różnorodne, wymagają wstępnego sortowania przed ich rozdrobnieniem i przesianiem.
- 5) Niestabilność przepisów prawa, w tym niepewność, co do kierunku dalszych modernizacji instalacji MBP (brak rozporządzenia MBP, brak konkluzji BAT).
- 6) Problemy w zakresie przetwarzania frakcji nadsitowej, z uwagi na zakaz składowania odpadów tzw. średnio i wysokoenergetycznych, co wynika z rozporządzenia w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu.

Problemy, w tym z zagospodarowywaniem frakcji palnej czy dzikimi wysypiskami nadal istnieją. W roku 2021 ponownie nasilił się również problem z segregowaniem odpadów. Z analizy ilości odebranych i zebranych odpadów komunalnych wynika, że wzrosła ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych przy jednoczesnym spadku ilości selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji. W przypadku pozostałych odpadów segregowanych (z wyłączeniem bioodpadów) ilość kształtuje się następująco:

Ilość wszystkich odpadów selektywnie odebranych i zebranych z wyłączeniem odpadów ulegających biodegradacji (20 02 01) i niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) – 1937,6375 Mg

Ilość wszystkich zebranych i odebranych odpadów komunalnych – 7234,7855 Mg

Obliczenie wskaźnika poziomu segregacji z wyłączeniem odpadów ulegających biodegradacji:

$$1937,6375 : 7234,7855 = 0,2678 \text{ (26,78\%)}$$

Dla porównania w roku 2020 wskaźnik ten wyniósł 25,83% i jest bardzo zbliżony. Wskazuje to na problem głównie z właściwą segregacją odpadów ulegających biodegradacji. Zmiana proporcji w zakresie tych odpadów wynika przede wszystkim z tego, że w wyniku kontroli prawidłowości segregacji przez ZUM sp. z o. o. i stwierdzenia w pojemnikach na bioodpady odpadów, które nie powinny się tam

znajdować, odpady te były odbierane jako odpady zmieszane. W roku 2021 ujawniono 230 podobnych przypadków.

Utrzymuje się pozytywna zmiana w zakresie kompostowania odpadów ulegających biodegradacji. Posiadanie kompostownika jest promowane poprzez ulgę w opłacie za gospodarowanie odpadami w wysokości 1,50. Z ulgi skorzystało 264 właścicieli nieruchomości. Zaobserwowano tendencję wzrostową jeżeli chodzi o kompostowanie i skorzystanie z w/w ulgi. Ilość mieszkańców nią objętych wzrosła z 577 na koniec 2020 roku r. , do 698 w grudniu 2021 r. Szacuje się, że kompostowaniu u źródła w 2021 roku poddano ok. 48,9222 Mg odpadów ulegających biodegradacji co pozwoliło obniżyć koszty odbioru i zagospodarowania odpadów o ok. 22.719,38 zł. W przeliczeniu na osobę daje to oszczędność rzędu 0,12 zł/msc. Gdyby oszczędność tą odnieść tylko do osób objętych ulgą za kompostowanie (22.719,38 zł : 698 os.) to obniżenie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości wyposażonych w kompostownik stanowi aż 2,71 zł/os. W takiej wartości można by przyjąć ulgę w opłacie za kompostowanie odpadów ulegających biodegradacji na terenie nieruchomości.

Szczegółnej uwadze należy poddać zmniejszającą się wciąż liczbę mieszkańców w systemie gospodarowania odpadami. Tendencja ujemna ma charakter stały i jest skorelowana w ubywającą liczbą osób zameldowanych na terenie Chełmna. Niestety wraz z ilością osób nie zmniejsza się ilość wytwarzanych odpadów – wręcz przeciwnie. W związku z powyższym należałoby podjąć dodatkowe działania kontrolne w zakresie prawidłowości informacji zawartych w deklaracjach w zakresie ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, z wykorzystaniem wszystkich możliwych źródeł danych - począwszy od weryfikacji ilości zużywanej wody, po dane znajdujące się w gminnym systemie oświatowym i Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, oraz większego zaangażowania Straży Miejskiej poprzez bezpośrednią kontrolę nieruchomości aż po wywiad środowiskowy.

Wciąż zmniejszająca się liczba zadeklarowanych mieszkańców Chełmna, rosnąca ilość wytwarzanych na terenie miasta odpadów komunalnych oraz rosnące koszty ich odbioru i zagospodarowania skutkują koniecznością podwyższenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, aby system mógł się bilansować. W roku

2021 ogłoszono kolejny przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych na okres od 1 marca 2022 r, do 28.02.2025. W wyniku rozstrzygnięcia zamówienia publicznego koszty odbioru i zagospodarowania odpadów oraz prowadzenia PSZOK od 1 marca 2022 wzrosną średnio z ok. 592,23 zł/Mg do ok. 917,38 zł/Mg co stanowi wzrost o 55%. Przez lata 2020-2021 udało się utrzymać stawkę 19 zł/os., jednakże obserwując rosnące wskaźniki wzrostu cen i coraz wyższe oferty firm w przetargach ogłaszanych przez gminy w tym okresie, wzrost opłat jest nieunikniony.

10.2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, oraz poziom ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Od 1 stycznia 2021 r. gminy są zobowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej:

- 1) 20% wagowo - za rok 2021;
- 2) 25% wagowo - za rok 2022;
- 3) 35% wagowo - za rok 2023;
- 4) 45% wagowo - za rok 2024;
- 5) 55% wagowo - za rok 2025;
- 6) 56% wagowo - za rok 2026;
- 7) 57% wagowo - za rok 2027;
- 8) 58% wagowo - za rok 2028;
- 9) 59% wagowo - za rok 2029;
- 10) 60% wagowo - za rok 2030;
- 11) 61% wagowo - za rok 2031;
- 12) 62% wagowo - za rok 2032;
- 13) 63% wagowo - za rok 2033;
- 14) 64% wagowo - za rok 2034;
- 15) 65% wagowo - za rok 2035 i za każdy kolejny rok.

Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oblicza się jako stosunek masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi do masy wytworzonych odpadów komunalnych.

Przy obliczaniu poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych nie uwzględnia się innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.

Gminy zobowiązane są również osiągnąć poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo rocznie oraz ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Sposób obliczenia poziomów: recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych; recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych; ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania przedstawia się następująco:

Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych [%] :

$$P = (Mr/Mw) \times 100$$

Mr - oznacza łączną masę odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, wyrażoną w Mg z grupy 15 i 20 (za wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06) oraz odpady powstałe z przetworzenia odpadów komunalnych, o których mowa powyżej):

$M_r = 2202,3240 \text{ Mg (odpady odebrane i zebrane) + 48,9222 \text{ Mg (odpady poddane kompostowaniu u źródła) = 2251,2462 \text{ Mg}$

M_w - oznacza łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg (odpady komunalne 15 i 20 (za wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06).

$$M_w = 6802,2855 \text{ Mg} + 48,9222 \text{ Mg (odpady poddane kompostowaniu u źródła)} = 6851,2077 \text{ Mg}$$

$$P = 2251,2462 / 6851,2077) \times 1$$

$$P = 32,86 [\%]$$

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wygląda następująco:

M_{rbr} = Łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku z działu VIII C = 383,500 Mg

M_{Wbr} = Łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z działu VIII C = 383,500 Mg

$$P_{br} = (383,500 / 383,500) \times 100\%$$

$$P_{br} = 100\%$$

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

Masa zmieszanych odpadów komunalnych odebranych przez gminę w roku sprawozdawczym w tonach [Mg] – 2944,51

Masa zmieszanych odpadów komunalnych odebranych w gminie w roku sprawozdawczym w tonach [Mg]- 4066,6080

Masa zmieszanych odpadów komunalnych odebranych przez gminę w ostatnim półroczu poprzedzającym rok sprawozdawczy w tonach [Mg] – 1301,3400.

Masa zmieszanych odpadów komunalnych odebranych w gminie w ostatnim półroczu poprzedzającym rok sprawozdawczy w tonach [Mg] –1820,90.

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzona w 1995 r.- OUB w tonach [Mg]

$$OUB_{1995} = (0,155 \times I_m) \times U_o$$

$$U_0 = 1$$

$$L_m = 22002$$

$$OUB_{1995} = 0,155 \text{ Mg} \times 22002 \times 1 = 3410,31 \text{ Mg}$$

M_{OUBR} - masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru gminy przekazanych do składowania w tonach [Mg]

$$M_{OUBR} = (M_{MR} \times 0,57) + (M_{WR} \times 0,48) + \sum_{i=1}^n (M_{SRi} \times U_{S1}) + (M_{BR1} > 80 \text{ mm} \times U_{B1}) + (M_{BR2} < 80 \text{ mm} \times U_{B2}) \text{ [Mg]}$$

$$M_{WR} = 0 \text{ [Mg]}$$

$$M_{SR1} = 0$$

$$M_{BR1} = 0$$

$$M_{BR2} = 0$$

$$M_{OUBR} = 0$$

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania [%]:

$$TR = M_{OUBR} \times 100 / OUB_{1995} \times D \text{ (wskaźnik demograficzny) [%]}$$

gdzie,

$$M_{OUBR} = 0$$

$$OUB_{1995} = 3410,31 \text{ [Mg]}$$

$D = LR$ (liczba mieszkańców gminy wg. ewidencji lub wg. deklaracji) / L_{1995} (liczba mieszkańców gminy w 1995 r. wg GUS, a jeśli nie istniała to $LR1$)

$$LR = 15187$$

$$L_{1995} = 22002$$

$$D = 15187 / 22002 = 0,69$$

$$TR = 0 / 3410,31 \times 0,69$$

$$TR = 0$$

W 2021 r. osiągnięto poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła na poziomie 32,86 % przy wymaganych 20%. Poziom ograniczenia masy

odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania oraz poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, poddanych odzyskowi innymi metodami odpadów budowlano rozbiórkowych (bez niebezpiecznych) również zostały osiągnięte.

Tabela 9. Osiągnięte przez gminę w 2021 roku, wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

	Poziom wymagany	Poziom osiągnięty
Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali [P pmts]	20%	32,86%
Tr= Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania	35%	Tr =0 (osiągnięty w 100%)
Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, poddanych odzyskowi innymi metodami odpadów budowlano rozbiórkowych (bez niebezpiecznych) [P br]	70%	100%

Tabela 10. Osiągnięte przez podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, w 2021 roku, wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

ZUM Sp. z o. o. ul. Przemysłowa 8, 86-200 Chełmno:		
	Poziom wymagany	Poziom osiągnięty
Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali [P pmts]	20%	16,95%
Tr= Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania	35%	Tr =0 (osiągnięty w 100%)
Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, poddanych odzyskowi innymi metodami odpadów budowlano rozbiórkowych (bez niebezpiecznych) [P br]	70%	Nie dotyczy
Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. ul. Ciepła 4, 86-100 Świecie		
	Poziom wymagany	Poziom osiągnięty
Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali [P pmts]	20%	45,02%
Tr= Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania	35%	Tr =0 (osiągnięty w 100%)

Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, poddanych odzyskowi innymi metodami odpadów budowlano rozbiórkowych (bez niebezpiecznych) [P br]	70%	Nie dotyczy
---	-----	-------------

Niestety mając na względzie wysokie wymagania co do poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, które trzeba będzie osiągnąć również w kolejnych latach konieczne będzie dalsze zwiększenie nacisku na selektywne zbieranie odpadów u źródła, zwłaszcza odpadów ulegających biodegradacji. W związku z zaobserwowanym spadkiem udziału odpadów segregowanych w ogólnej masie odpadów należy zwiększyć kontrolę prawidłowości segregacji. Jest to w zasadzie jedyny aspekt, na który gmina, poza IPOK, ma wpływ.

10.3. Bilans finansowy systemu gospodarowania odpadami.

System w roku 2021 był zbilansowany. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami przewyższyły koszty systemu o 34.418,43 zł. Należy tu zaznaczyć, że część wydatków poniesiono w związku z nadwyżką w wysokości 304.623,35 zł, która została z 2020 roku:

Dochody: 3.500.173,92 zł.

Wydatki: 3.770.378,84 zł – 304.623,35 zł = 3.465.755,49 zł

3.500.173,92 zł - 3.465.755,49 zł = **34.418,43 zł**

Zgodnie z art. 6r ustawy ucpg, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa również koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie

sanitarnym, porządkowym i technicznym, jak również koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W myśl art. 6r ust 2 c *uoucp* środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

10.4. Odbiór odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych.

System gospodarowania odpadami na terenie Chełmna działa sprawnie. Nie odnotowano znaczących, długotrwałych problemów związanych z odbiorem odpadów, wyposażeniem nieruchomości w pojemniki czy problemów z zagospodarowaniem odebranych odpadów. Nie odnotowano sytuacji aby właściciele nieruchomości musieli przekazywać odpady podmiotom je odbierającym z powodu niewywiązania się z obowiązku ich odbioru przez gminę. Zgodnie z § 8 i 9 Uchwały nr X/72/2019 Rady Miasta Chełmna z dnia 7 sierpnia 2019 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów na terenie Gminy Miasto Chełmno, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciele nieruchomości zgłaszają przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne i przez prowadzącego PSZOK osobiście, telefonicznie, pisemnie lub mailowo do siedziby Urzędu Miasta Chełmna. Zgłoszenia należy dokonać w jak najkrótszym czasie od wystąpienia zdarzenia podając wszelkie informacje umożliwiające identyfikację nieruchomości i osoby zgłaszającej, oraz szczegóły dotyczące zdarzenia tj. czas, miejsce i posiadane dowody. W 2021 r. nie odnotowano istotnych reklamacji świadczonych usług a drobne niedopatrzania są na bieżąco zgłaszane przedsiębiorcy i niezwłocznie przez niego naprawiane.

10.5. Ryzyko kar administracyjnych dla miasta Chełmna.

Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminę, jak i sprawozdawczość z tym związana, obwarowane są ryzykiem nałożenia przez organ inspekcji (WIOŚ) kar administracyjnych.

- 1) zgodnie z art. 9z ustawy ucpg za nieterminowe przekazanie sprawozdania burmistrza z gospodarowania odpadami kara wynosi 100 zł za każdy dzień opóźnienia;
- 2) za przekazanie nierzetelnego sprawozdania, o którym mowa wyżej, gmina podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 zł do 500 zł, jeżeli sprawozdanie zostanie uzupełnione lub poprawione w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania, a w przypadku niezastosowania się do wezwania od 500 zł do 5000 zł;
- 3) za nieosiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji, karę pieniężną, oblicza się jako iloczyn stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania);
- 4) za niezorganizowanie przetargu na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości od 10 000 zł do 50 000 zł.

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może złożyć wniosek o zawieszenie zapłaty kary pieniężnej, o której mowa w art. 9z ust. 2 ustawy ucpg – czyli tylko w zakresie poziomów recyklingu i redukcji składowania biodegradowalnych.

W roku 2021 na miasto Chełmno nie nałożono żadnych kar administracyjnych związanych z gospodarowaniem opadami. Niemniej jednak należy mieć na względzie niedotrzymanie poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych w 2019 i 2020 r. Można się spodziewać nałożenia przez Wojewódzką Inspekcję Ochrony Środowiska w Bydgoszcz kary rzędu 10.687,15 zł za 2019 r. oraz 30.114,396 zł za 2020 rok. Do dnia sporządzenia

niniejszego dokumentu WIOŚ nie wszczął postępowania w tej sprawie. Burmistrz Miasta Chełmna, działając na podstawie art. 9x ust. 2, art. 9zb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nałożył natomiast na ZUM Sp. z o. o. karę administracyjną w wysokości 34.423,00 zł za to, że spółka nie osiągnęła w roku 2020, poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami $P_{pmts} \geq 50\%$ w odniesieniu do masy odpadów komunalnych odbieranych przez siebie na podstawie umowy z właścicielami nieruchomości. Osiągnięty poziom P_{pmts} był na poziomie 20,55 %. Należy zaznaczyć, że ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. nałożyła na burmistrza także nowe obowiązki kontrolne, a co za tym idzie sankcje karne za ich niedopełnienie, jak np. obowiązek prowadzenia kontroli podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości co najmniej raz na dwa lata. Kara za brak kontroli wynosi od 500 – 5000 zł. W roku 2021 r. przeprowadzono kontrolę wszystkich podmiotów wpisanych do Rejestru Działalności Regulowanej w Chełmnie.